

Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

**Parere dell'organo di
revisione sulla nota
di aggiornamento al
documento unico di
programmazione
2026-2028**

**anno
2025**

Comune di Colle di Val d'Elsa

Organo di revisione

Parere n. 46 del 03/12/2025

OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE IN MERITO ALLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

"NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026-2028 - APPROVAZIONE".

L'Organo di revisione del Comune di Colle di Val d'Elsa composto dal Dott. Agnelli Alessandro, Presidente, dal Rag. Piccolotti Bruno revisore, nominati con Delibera consiliare n. 60 del 30/07/2024 esecutiva ai sensi di legge, e dal Dott. Guidi Gabriele, revisore, nominato con Delibera consiliare n. 118 del 11/11/2025, esecutiva ai sensi di legge; ha esaminato lo schema della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2028.

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.";

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno"

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

- d) che il Decreto Ministeriale 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118 al punto 8.2 per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione; Il principio contabile aggiornato prevede che "tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni";

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 del 22 ottobre 2015 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il Documento Unico di Programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

TENUTO CONTO

Che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla deliberazione di Giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione.

RITENUTO

Che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

VISTE

Le novità derivanti dall'approvazione del nuovo Codice dei contatti di cui al D.Lgs. n. 36/2023 che di seguito si riportano:

- il programma di acquisto di beni, servizi e forniture (da inserire nella seconda parte insieme al programma delle opere pubbliche) deve essere ora triennale e non più biennale, come accadeva fino al precedente DUP;
- cambiano le soglie di riferimento per i due documenti, che sono fissate a 150.000 euro per i lavori e a 140.000 euro per beni, servizi e forniture;
- i documenti vanno predisposti sulla base degli schemi di cui all'allegato I.5 al D.Lgs. n. 36/2023.
- il DUP non dovrà più contenere il Piano triennale dei fabbisogni di personale, che è diventato parte del PIAO.

Come chiarito nella Faq 51 della Commissione Arconet: “al fine di adeguare la disciplina del DUP all'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2022, che ha inserito il Piano dei fabbisogni di personale nel PIAO, la Commissione Arconet ha predisposto lo schema del DM, di aggiornamento dell'allegato 4/1 al d.lgs. n. 118 del 2011, per prevedere che la Parte 2 della Sezione Operativa del DUP (SeO) definisce, per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP, le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi”.

Considerate le modifiche apportate al principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato 4/1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 dal Decreto MEF 10 ottobre 2024, il DUP non dovrà più contenere il Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 2, comma 594 della legge 24 dicembre 2007, n. 244/2007 dato che al paragrafo 8.4 sono eliminate le parole g) al piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2 comma 594, della legge 24 dicembre 2007 n. 244;

VISTA

La proposta deliberazione della Giunta Comunale n. 2688 del 02/12/2025 avente per oggetto “Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028 - approvazione”;

Rilevato che con il predetto atto la Giunta Comunale approva lo SCHEMA da sottoporre al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali-, con particolare riferimento alla parte seconda – Ordinamento Finanziario e Contabile – e s.m.i., coordinato ed integrato con il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

CONSIDERATO

Che il DUP costituisce nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1.
- b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 68 del 09/09/2024, in quanto, così come è stato predisposto sostituisce la relazione previsionale e programmatica e il piano generale di sviluppo;
- c) l'inserimento nel DUP degli strumenti obbligatori di programmazione di settore così come modificati a seguito dell'approvazione del nuovo Codice dei contratti di cui al D.Lgs. n. 36/2023 e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare:

1. il Programma triennale dei lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37, comma 1 e 2 del D.Lgs n. 36/2023. Esso era compreso nel Documento Unico di Programmazione 2026/2028, è stato adottato dalla Giunta Comunale con atto n. 254 del 14/10/2025 ed è parte integrante della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026

2. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. Convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 era compreso nel Documento Unico di Programmazione 2026/2028, non è stato adottato autonomamente e si considera adottato in quanto contenuto nel DUP, l'elenco dei beni immobili costituenti il piano è stato approvato con Delibera di Giunta n. 255 del 14/10/2025 ed è parte integrante della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026/2028;

3. Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma triennale di forniture e servizi, di cui all'art. 37, comma 6, del D.Lgs n. 36/2023 era compreso nel Documento Unico di Programmazione 2026/2028, ed è parte integrante della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026/2028, non è stato adottato autonomamente e si considera adottato in quanto contenuto nel DUP e nella Nota di aggiornamento al DUP 2026/2028.

4. Programma degli incarichi di consulenza e collaborazione

Il Programma degli incarichi di consulenza e collaborazione, di cui all'articolo 3, comma 56, della Legge n. 244/2007, e all'articolo 14, commi 1 e 2 del decreto legge n. 66/2014, conv. In legge n. 89/2014 e successivi aggiornamenti, era compreso nel Documento Unico di Programmazione 2026/2028, ed è parte integrante della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026/2028, non è stato adottato autonomamente e si considera adottato in quanto contenuto nel DUP e nella Nota di aggiornamento al DUP 2026/2028.

Tenuto conto

Della Proposta di deliberazione di Giunta comunale n. 2666 del 02.12.2025 avente per oggetto: Progetto di bilancio di previsione 2026/2028 e documenti allegati – approvazione e verificata l'attendibilità e la congruità delle previsioni contenute nel DUP 2026/2028;

Esprime parere favorevole

Sulla coerenza della Nota di aggiornamento al Documento Unico di programmazione 2026/2028 con le linee programmatiche di mandato, con la programmazione di settore e con le previsioni del Progetto di Bilancio di previsione 2026/2028.

L'Organo di revisione¹

Dott. Agnelli Alessandro - Presidente

Rag. Bruno piccolotti - Membro

Dott. Guidi Gabriele - Membro

¹ documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28/12/2000 n. 445, del D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.