



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 - Servizio Economico Finanziario e Patrimonio

RELAZIONE SULL'AUTOSUFFICIENZA PATRIMONIALE IN TERMINI ECONOMICI-FINANZIARI E CONTABILI DELLA FONDAZIONE.

Il Testo Unico delle società a partecipazione pubblica – T.U.S.P., D.Lgs 175/2016, non si applica alle fondazioni ed a tutti gli organismi partecipati dalla Pubblica Amministrazione che non abbiano natura societaria. Questo non significa, però, che tutta una serie di principi di “buon senso” e di buona amministrazione in esso contenuti possono essere ignorati.

La Corte dei Conti, Sezione di Controllo dell'Emilia Romagna, con deliberazione n. 84/2025/PASP precisa che *<<“anche se l'articolo 5 del T.U.S.P. non è formalmente applicabile, i suoi principi - in particolare quelli relativi alla coerenza con la finalità istituzionali, alla sostenibilità economica e alla motivazione dell'atto costitutivo, devono essere rispettati ogni qualvolta una pubblica amministrazione decida di costituire o partecipare ad una fondazione. In questo senso il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.), pur non disciplinando direttamente le fondazioni, si applica in via analogica quando queste siano costituite da enti pubblici e svolgano attività di interesse generale con risorse pubbliche”>>*. Questo, appunto, perché il T.U.S.P., pur riferendosi alle sole società pone *<<limiti e divieti preordinati alla tutela degli equilibri di bilancio, ovvero in grado di ripercuotersi direttamente sulla sana gestione finanziaria dell'ente>>* (Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, deliberazione n. 10/2024). Analogamente anche la Corte Costituzionale ha riconosciuto che le sue norme configurano parametri interposti di coordinamento finanziario.

Questa relazione intende verificare l'autosufficienza patrimoniale della Fondazione in questione come capacità di agire economicamente garantendo, sulla base del patrimonio originariamente assegnato e per il tramite dell'attività esercitata la copertura dei costi con i propri ricavi. (Sez. contr reg. Lombardia n. 67/2010, 365/2011 e 70/2017)

L'equilibrio di bilancio, infatti, è il paradigma fondamentale in ordine ai rapporti finanziari tra il Comune e la fondazione e si deve esaurire nell'atto costitutivo, salvo eventuali contributi predeterminati ad una specifica convenzione di servizio sulla base di un accertato e motivato servizio pubblico che il Comune abbia il compito di soddisfare e fermo restando il rispetto della normativa in materia di erogazione di risorse pubbliche a favore di privati.

In altri termini per la Pubblica Amministrazione e quindi anche per questo Comune non è ammessa la contribuzione a regime.

I rapporti finanziari tra ente locale e fondazione, quale strumento prescelto per l'esercizio di funzioni pubbliche si devono esaurire nell'atto costitutivo del nuovo soggetto e di conseguenza l'ipotesi di una

Città del Cristallo



53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, 18
tel. +39 0577 912239- fax +39 0577 912283
www.comune.collevaldelsa.it
bilancio@comune.collevaldelsa.it



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 - Servizio Economico Finanziario e Patrimonio

contribuzione “a regime” occorrente a cui la fondazione vada incontro per garantirne l’equilibrio economico-patrimoniale e/o finanziamenti sistematici per ripiano di perdite o disavanzi ne snaturerebbe le caratteristiche essenziali e si tradurrebbe, sostanzialmente nell’utilizzo di un generico schermo privatistico finalizzato all’esercizio di funzioni pubbliche svincolate dall’applicazione dello specifico regime ad esse connesse (delibere Sezioni di controllo Corte Conti Piemonte n. 24/2012 e Abruzzo 5/2017. In altri termini se il patrimonio è inidoneo a raggiungere lo scopo sociale la fondazione va estinta o trasformata.

Analisi sostenibilità finanziaria

La sostenibilità finanziaria, come osservato dalle Sezioni riunite della Corte dei Conti, assume una duplice accezione: una di tipo oggettivo, concernente le caratteristiche proprie dell’operazione di investimento societario che il Comune intende effettuare; l’altra di tipo soggettivo tesa a ponderare gli effetti in relazione alla situazione finanziaria specifica dell’ente pubblico interessato (deliberazione n. 16/SSRRCO/2022/QMIG).

Profilo oggettivo.

Sotto il profilo oggettivo la sostenibilità finanziaria sottende la capacità della Fondazione di garantire, in via autonoma ed in un adeguato lasso temporale, l’equilibrio economico-finanziario attraverso l’esercizio delle attività che ne costituiscono l’oggetto sociale.

Di seguito vengono, quindi, analizzati i risultati dell’ultimo quinquennio del Centro Sperimentale del Mobile Società consortile a r.l. oggi trasformatosi in Fondazione, con modifica degli scopi sociali, che attestano l’equilibrio economico-finanziario della stessa:

PATRIMONIO NETTO

COMPOSIZIONE PATRIMONIO NETTO	ESERCIZIO 2025	ESERCIZIO 2024	ESERCIZIO 2023	ESERCIZIO 2022	ESERCIZIO 2021
Capitale sociale	20.800,00	20.800,00	20.800,00	20.800,00	20.800,00
Riserva legale	11.193,00	11.193,00	11.193,00	11.193,00	11.193,00
Altre riserve	115.896,00	105.376,00	104.622,00	103.552,00	102.558,00

Città del Cristallo



53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, 18
tel. +39 0577 912239- fax +39 0577 912283
www.comune.collevaldelsa.it
bilancio@comune.collevaldelsa.it



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 - Servizio Economico Finanziario e Patrimonio

Utile di esercizio	18.977,00	10.521,00	753,00	1.069,00	1.327,00
TOTALE PATRIM. NETTO	166.886,00	147.890,00	137.368,00	136.614,00	135.878,00

La Fondazione negli ultimi cinque anni ha sempre incrementato il proprio patrimonio netto.

RISULTATO DI ESERCIZIO

RISULTATO DI ESERCIZIO	ANNO 2025	ANNO 2024	ANNO 2023	ANNO 2022	ANNO 2021
Utile	18.977,00	10.521,00	753,00	1.069,00	1.327,00

La Fondazione negli ultimi cinque anni ha sempre chiuso i propri bilanci in utile.

VALORE DELLA PRODUZIONE

VALORE DELLA PRODUZIONE	ANNO 2025	ANNO 2024	ANNO 2023	ANNO 2022	ANNO 2021
	675.698,00	652.618,00	418.234,00	816.226,00	711.996,00

Come attestato e dichiarato dalla Fondazione nel periodo preso in esame il volume di affari è stato realizzato **senza richiedere quote e/o contributi annuali di qualsiasi genere ai soci di tutte le categorie** (Soci Fondatori, soci sostenitori e soci ordinari).

Nel periodo preso in esame i dati dimostrano una situazione economico-finanziaria in equilibrio e priva di criticità, con bilanci chiusi in utile in ogni esercizio, un costante incremento del patrimonio netto e nessun ricorso alla contribuzione annuale da parte dei Soci, seppur prevista all'art. 15 dello Statuto della Fondazione stessa.

Città del Cristallo



53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, 18
tel. +39 0577 912239- fax +39 0577 912283
www.comune.collevaldelsa.it
bilancio@comune.collevaldelsa.it



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 - Servizio Economico Finanziario e Patrimonio

Profilo soggettivo

Come già illustrato in premessa i rapporti finanziari tra il Comune e la Fondazione si esauriscono nell'atto costitutivo, salvo eventuali contributi predeterminati ad una specifica convenzione di servizio sulla base di un accertato e motivato servizio pubblico che il Comune abbia il compito di soddisfare e fermo restando il rispetto della normativa in materia di erogazione di risorse pubbliche a favore di privati.

Questa Amministrazione non verserà alla Fondazione alcuna contribuzione annua a regime ed i rapporti finanziari si esauriranno con la fase di costituzione/ingresso nella sua compagine sociale.

Con riferimento all'art. 15 della Fondazione il Comune di Colle di Val d'Elsa in futuro non verserà, in base anche agli accordi presi prima del suo ingresso, quote e/o contributi dei Soci di cui al punto a) del suddetto articolo sociale mentre potrà versare importi di modesta entità per "contributi finalizzati al sostegno di specifici programmi di studio, ricerca, formazione e documentazione, comunque progettati e realizzazioni nell'ambito di fini statutarie", punto b) del suddetto articolo.

E' del tutto evidente che il Comune sosterrà soltanto una spesa di circa euro 2.000,00 per il versamento della quota di partecipazione alla Fondazione.

Eventuali contribuzioni predeterminate ad una specifica convenzione di servizio sulla base di un accertato e motivato servizio pubblico che il Comune abbia il compito di soddisfare e fermo restando il rispetto della normativa in materia di erogazione di risorse pubbliche a favore di privati potranno essere concessi alla Fondazione solo e soltanto se saranno previsti e finanziati precedentemente negli atti di programmazione del Comune approvati, visto il carattere autorizzatorio del bilancio comunale.

Alla luce di quanto sopra esposto in conclusione considerato che la spesa del Comune per essere socio della Fondazione sarà di 2.000,00 euro, quindi di modestissima entità, si può affermare che non si registrano effetti sul bilancio comunale e soprattutto sui suoi equilibri, anche futuri.

Ragioni di convenienza economica

La valutazione di convenienza economica implica che la motivazione dia conto sia della funzionalità dell'utilizzo di questo strumento societario rispetto alle esigenze ed agli obiettivi dell'amministrazione (profilo di efficacia) che del corretto impiego delle risorse pubbliche (ottica dell'efficienza ed economicità).

Città del Cristallo



53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, 18
tel. +39 0577 912239- fax +39 0577 912283
www.comune.collevaldelsa.it
bilancio@comune.collevaldelsa.it



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 - Servizio Economico Finanziario e Patrimonio

Questi profili si ritrovano negli scopi sociali della Fondazione stessa. Infatti l'art. 2 dello Statuto stabilisce, fra l'altro, i seguenti scopi:

1. *La Fondazione realizza attività conoscitive, di ricerca e di promozione dirette a stimolare ed assistere la costituzione, lo sviluppo e la competitività delle imprese, e si propone di svolgere, promuovere ed avviare e realizzare studi e ricerche, collaborazioni, progetti che abbiano quale caratteristica quella di favorire l'innovazione, la promozione, l'internazionalizzazione e la cooperazione internazionale, con la finalità principale di supportare la sostenibilità e **sviluppo economico, sociale e territoriale**, nonché la cooperazione tra imprese, **enti pubblici** e privati. In particolare, la fondazione si propone di operare a livello di:*
 - a. *Innovazione e trasferimento tecnologico: promuovere progetti di innovazione tecnologica, di processo e di prodotto, con particolare attenzione al cambiamento climatico e all'utilizzo di tecnologie avanzate, **anche a supporto di Enti pubblici**.*
 - d. *Cooperazione internazionale: Collaborare con enti pubblici e privati, anche a livello internazionale, **per il sostegno a progetti di sviluppo economico e sociale**, prevedendo anche possibilmente il coinvolgimento delle amministrazioni locali nella progettazione e attuazione di iniziative di cooperazione internazionale.*
 - e. *Formazione e Orientamento: Organizzare ed erogare corsi di formazione, seminari e workshop rivolti sia alle imprese, persone fisiche e **enti pubblici**. Progettare e realizzare attività di formazione finanziata e non, avvalendosi di collaborazioni esterne e attuare progetti di orientamento sulla conoscenza dei sistemi imprenditoriali.*
 - f. *Integrazione e Networking: Favorire l'integrazione, lo scambio di conoscenze e la creazione di reti tra imprese, scuole, università, centri di ricerca e **amministrazioni pubbliche, al fine di creare sinergie e promuovere la collaborazione tra il settore privato e le istituzioni pubbliche**.*
 - g. *Promozione di Progetti di Interesse Pubblico-Privato: Sostenere e realizzare progetti che abbiano un impatto positivo sul territorio, come:*
 - *iniziative di inclusione sociale, educazione ambientale **anche con il coinvolgimento delle amministrazioni pubbliche**.*

Lo sviluppo economico, sociale e territoriale, l'innovazione ed il trasferimento tecnologico, il sostegno a progetti di sviluppo sociale ed economico, la formazione anche per enti pubblici e l'integrazione, lo

Città del Cristallo



53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, 18
tel. +39 0577 912239- fax +39 0577 912283
www.comune.collevaldelsa.it
bilancio@comune.collevaldelsa.it



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 - Servizio Economico Finanziario e Patrimonio

scambio di conoscenze e la creazione di reti tra imprese, scuole, università, centri di ricerca e amministrazioni pubbliche, al fine di creare sinergie e promuovere la collaborazione tra il settore privato e le istituzioni pubbliche sono finalità di “interesse generale” direttamente imputabili alla sfera pubblicistica e proprie di un ente locale e rientranti nei suoi fini istituzionali.

Il ricorso ad una Fondazione pubblico-privata può essere uno strumento idoneo per il raggiungimento dei suddetti fini anche perché essendo Fondazione è un ente senza scopo di lucro, che si avvale del proprio patrimonio per perseguire scopi non economici.

Colle di Val d'Elsa, 22 Luglio 2026

IL RESPONSABILE
SERVIZIO 5 ECONOMICO FINANZIARIO E PATRIMONIO
Alessio Franchini

Città del Cristallo



53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, 18
tel. +39 0577 912239- fax +39 0577 912283
www.comune.collevaldelsa.it
bilancio@comune.collevaldelsa.it