



COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA
(Provincia di Siena)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
N. 3 DEL 15/01/2026

OGGETTO: QUANTIFICAZIONE DELLE SOMME IMPIGNORABILI PER IL PRIMO SEMESTRE DELL'ANNO 2026, AI SENSI DELL'ART. 159, COMMA 3, DEL D.LGS 18.08.2000, N. 267.

L'anno **2026**, addì **15** del mese di **gennaio** alle ore **14:00**, con continuazione, presso la Sala Giunta della sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza il Sindaco Dott. PIERO PII.

Sono intervenuti i Signori:

		Presenti/Assenti
PII PIERO	SINDACO	Presente
PERUZZI VALERIO	ASSESSORE	Assente
TOZZI DANIELE	ASSESSORE	Presente
LETTIERI CARLOTTA	ASSESSORE	Presente
SOTTILI MONICA	ASSESSORE	Presente
SPERANZA MARCO	ASSESSORE	Presente

Assiste alla seduta da remoto il Segretario Generale Dott. FABIO TOSCANO.

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Ufficio: Servizio - SERVIZIO 5 - ECONOMICO FINANZIARIO E PATRIMONIO
Anno: 2026
Numero: 106

OGGETTO

QUANTIFICAZIONE DELLE SOMME IMPIGNORABILI PER IL PRIMO SEMESTRE DELL'ANNO 2026, AI SENSI DELL'ART. 159, COMMA 3, DEL D.LGS 18.08.2000, N. 267.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che l'art. 159 del D.Lgs. 267/2000 stabilisce che: *"1. Non sono ammesse procedure di esecuzione e di espropriazione forzata nei confronti degli enti locali presso soggetti diversi dai rispettivi tesorieri. Gli atti esecutivi eventualmente intrapresi non determinano vincoli sui beni oggetto della procedura espropriativa;*

2. Non sono soggette ad esecuzione forzata a pena di nullità rilevabile anche d'ufficio dal giudice, le somme di competenza degli enti locali destinate a:

a) pagamento delle retribuzioni al personale dipendente e dei conseguenti oneri previdenziali per i primi tre mesi successivi;

b) pagamento delle rate dei mutui e dei prestiti obbligazionari scadenti nel semestre in corso;

c) espletamento dei servizi locali indispensabili.

3. Per l'operatività dei limiti all'esecuzione forzata di cui al comma 2 occorre che l'organo esecutivo, con deliberazione da adottarsi per ogni semestre e notificata al tesoriere, quantifichi preventivamente gli importi delle somme destinate alle suddette finalità;

4. Le procedure esecutive eventualmente intraprese in violazione del comma 2 non determinano vincoli sulle somme né limitazioni all'attività del tesoriere".

VISTO l'art. 27, comma 13, L. 448/2001 (Legge Finanziaria per il 2002), così come modificato dalla L. 75/2002 art. 3-quater, che stabilisce che: *"Non sono soggette ad esecuzione forzata le somme di competenza degli enti locali a titolo di addizionale comunale all'IRPEF disponibili sulle contabilità speciali esistenti presso le tesorerie dello Stato ed intestate al Ministero dell'Interno. Gli atti di sequestro o di pignoramento eventualmente notificati sono nulli; la nullità è rilevabile d'ufficio e gli atti non determinano obbligo di accantonamento da parte delle tesorerie medesime né sospendono l'accreditamento di somme nelle citate contabilità speciali."*

RILEVATO che l'art. 6 comma 5 della legge n. 64/2013 di conversione e modificazione del D.L. 35/2013, prevede *"In considerazione dell'esistenza di dare prioritario impulso all'economia in attuazione dell'articolo 41, della Costituzione, a tutela del vincolo di destinazione non sono ammessi atti di sequestro o di pignoramento sulle somme destinate ai pagamenti....."* dei debiti della pubblica amministrazione maturati al 31/12/2012.

CONSIDERATO che per l'operatività dei limiti dell'esecuzione forzata di cui al comma 2 del citato articolo 159 del D.Lgs. 267/00 l'organo esecutivo dell'Ente deve adottare semestralmente apposita deliberazione, da notificare al Tesoriere, volta a quantificare preventivamente gli importi da destinare alle sopra citate finalità.

RICHIAMATO l'art. 1 del D.M. 28 maggio 1993 il quale individua, ai fini della non assoggettabilità ad esecuzione forzata, i seguenti servizi locali indispensabili dei comuni:

- servizi connessi agli organi istituzionali;
- servizi di amministrazione generale, compreso il servizio elettorale;
- servizi connessi all'ufficio tecnico comunale;
- servizi di anagrafe e di stato civile;
- servizio statistico;
- servizi connessi con la giustizia;
- servizi di polizia locale e di polizia amministrativa;
- servizio della leva militare;
- servizi di protezione civile, di pronto intervento e di tutela della sicurezza pubblica;
- servizi di istruzione primaria e secondaria;
- servizi necroscopici e cimiteriali;
- servizi connessi alla distribuzione dell'acqua potabile;
- servizi di fognatura e di depurazione;
- servizi di nettezza urbana;
- servizi di viabilità e di illuminazione pubblica;

RICHIAMATO, altresì, il comma 27 dell'art. 14 del D.L. 78/2010, convertito dalla Legge 122/2010, che ha individuato le funzioni fondamentali dei comuni, ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera p) della Costituzione;

PRECISATO che vanno escluse dall'azione esecutiva le somme di denaro per le quali un'apposita disposizione di legge o provvedimento amministrativo ne vincoli la destinazione ad un pubblico servizio, essendo insufficiente a tal fine la mera iscrizione in bilancio (Cassazione Sez. Civile, Sez III, n. 4496 del 10/07/1986) e che, pertanto, non sono disponibili, se non per fronteggiare temporanee esigenze di cassa, le somme accreditate dallo Stato o dalla Regione per l'espletamento di interventi di investimento con specifico vincolo di destinazione;

VISTE

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 256 del 14.10.2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2026-2028;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 111 del 25.10.2025, esecutiva ai sensi di legge con la quale il suddetto Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2026-2028 è stato presentato al Consiglio Comunale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 140 del 11.12.2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il suddetto Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2026-2028;

RICHIAMATE:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 311 del 03.12.2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2026-2028;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 141 del 11.12.2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2026-2028 è stata presentata al Consiglio Comunale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 149 del 29.12.2025, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2026-2028;

PRESO ATTO che il Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2026-2028 ed anche la sopradetta nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2028 comprendono:

- il piano triennale dei fabbisogni del personale 2026/2028 con rinvio al PIAO 2026-2028;
- il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari 2026/2028;
- il programma triennale dei lavori pubblici 2026/2028 ed elenco annuale 2026;
- il programma triennale degli acquisti 2026/2028;
- il programma degli incarichi, consulenze e collaborazioni 2026/2028;

DATO ATTO che con deliberazione della Giunta Comunale n. 319 del 03.12.2025, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il progetto di bilancio di previsione 2026/2028 ed i relativi documenti allegati;

DATO ATTO, altresì, che il suddetto progetto di bilancio di previsione 2026/2028 con i relativi allegati è stato presentato all'Organo consiliare per consentirne l'approvazione entro i termini di legge e regolamentari mediante deposito presso la segreteria comunale con le modalità previste dall'art. 11, comma 2, del vigente regolamento di contabilità ed è stato anche presentato in Consiglio Comunale nella seduta dell'11 dicembre scorso nelle comunicazioni del Sindaco, argomento n. 2 posto all'ordine del giorno;

DATO ATTO che il bilancio di previsione 2026/2028 ed i documenti allegati sono stati approvati con deliberazione del Consiglio Comunale n. 155 del 29.12.2025, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 162, 1° comma, del T.U.E.L. di cui al Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

RICHIAMATE:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 50 del 28/02/2025, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – parte economica – per il triennio 2025/2027, assegnando le risorse umane e finanziarie ai Responsabili di Servizio del Comune e le successive deliberazioni di variazione;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 74 del 27/03/2025, esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Integrato Attività ed Organizzazione 2025/2027 nel quale è inserito il Piano della Performance di cui all'articolo 10 del D. Lgs. n. 150/2009 per il triennio 2025/2027 e le successive deliberazioni di variazione;

TENUTO CONTO che a seguito della riforma dell'ordinamento contabile (contabilità armonizzata), l'ultimo bilancio di previsione approvato, quello per il triennio 2026/2028 contiene, soltanto per l'esercizio 2026, le previsioni di cassa, consistenti nelle somme che si prevede di incassare e di pagare durante l'anno e che l'impignorabilità delle somme consiste in un limite di indisponibilità delle dotazioni di cassa del tesoriere comunale necessarie a far fronte ai pagamenti degli stipendi, dei mutui e dei servizi indispensabili;

FATTO salvo ogni altro vincolo stabilito dalla vigente normativa in materia finanziaria e contabile degli enti locali;

RILEVATO che la quantificazione delle somme non soggette ad esecuzione forzata è operazione non legata alla mera individuazione delle somme da pagare, ma risponde alla necessità di preservare da ogni attacco tutte le risorse finanziarie di cui l'ente verrà a disporre nel semestre fino alla concorrenza delle somme destinate al pagamento degli stipendi e relativi oneri, dei mutui e dei servizi indispensabili;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere alla quantificazione delle somme impignorabili per il primo semestre 2026 e quindi non soggette ad esecuzione forzata, in quanto destinate alle finalità previste dall'art. 159 del D.Lgs 18.08.2000, n. 267 determinate sulla base dei criteri sopra indicati, nel modo così specificato:

STIMA SOMME IMPIGNORABILI 1° SEMESTRE 2026

(ai sensi dell'art. 159, comma 2, lettere a), b) e c) del D.Lgs. 267/2000, del D.M. 28.05.1993 e dell'art. 14, comma 27, del D.L. 78/2010 convertito dalla L. 122/2010)

SERVIZI INDISPENSABILI D.M. 28.05.1993		
SERVIZIO	MISSIONE PROGRAMMA	TOTALE 2° SEMESTRE 2024
Retribuzioni al personale ed oneri riflessi	macroagg. 01	2.808.383,38
IRAP relativa al personale dipendente	macroagg. 07	161.938,76
Rate di mutui	macroagg. 107	119.521,76
	titolo IV°	185.251,24
Servizi connessi agli organi istituzionali	01.01	206.257,74
Servizi di amministrazione generale	01.02	77.097,87
	01.03	87.917,43

	01.04	176.076,22
	01.05	49.465,33
	01.08	204.511,47
	01.10	31.174,94
	01.11	440.908,82
Servizi connessi all'ufficio tecnico comunale	01.06	414.085,47
Servizi di anagrafe, stato civile, statistica, leva militare e elettorale	01.07	13.220,51
Servizi di polizia locale	03.01	73.758,24
Servizi di istruzione primaria e secondaria	04.02	274.791,26
Servizi di viabilità e illuminazione pubblica	10.05	649.476,09
Servizi di protezione civile	11.01	21.597,01
Servizi di nettezza urbana	09.03	2.462.232,97
Servizi idrici integrati	09.04	70.070,99
Servizi necroscopici e cimiteriali	12.09	110.163,98
TOTALE		8.637.901,44
<i>FUNZIONI FONDAMENTALI DEI COMUNI - art. 14, comma 27, D.L. 78/2010 n. 78 convertito dalla L. 122/2010</i>		
Servizi per il trasporto pubblico locale	10.02	157.000,00
Servizi sociali	12.07	1.124.319,47
Servizi scolastici	04.06	850.312,96
TOTALE GENERALE		10.769.533,87

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il D.Lgs 118/2011 e s.m.i.

VISTO che sulla presente proposta di deliberazione è stato espresso, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 – Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, il parere favorevole del Responsabile del Servizio 5 “Economico Finanziario e Patrimonio” in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed in ordine alla regolarità contabile;

A voti unanimi, resi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di quantificare in complessivi euro **10.769.533,87** gli importi delle somme non soggette ad esecuzione forzata relative al **primo semestre 2026** in quanto destinate alle finalità previste dall'art. 159 del D.Lgs 267/2000;

2. di determinare il suddetto importo di euro 10.769.533,87 sulla base dei criteri in premessa indicati nel modo così specificato:

STIMA SOMME IMPIGNORABILI 1° SEMESTRE 2026

(ai sensi dell'art. 159, comma 2, lettere a), b) e c) del D.Lgs. 267/2000, del D.M. 28.05.1993 e dell'art. 14, comma 27, del D.L. 78/2010 convertito dalla L. 122/2010)

SERVIZI INDISPENSABILI D.M. 28.05.1993		
SERVIZIO	MISSIONE PROGRAMMA	TOTALE 2° SEMESTRE 2024
Retribuzioni al personale ed oneri riflessi	macroagg. 01	2.808.383,38
IRAP relativa al personale dipendente	macroagg. 07	161.938,76
Rate di mutui	macroagg. 107	119.521,76
	titolo IV°	185.251,24
Servizi connessi agli organi istituzionali	01.01	206.257,74
Servizi di amministrazione generale	01.02	77.097,87
	01.03	87.917,43
	01.04	176.076,22
	01.05	49.465,33
	01.08	204.511,47
	01.10	31.174,94
	01.11	440.908,82
Servizi connessi all'ufficio tecnico comunale	01.06	414.085,47
Servizi di anagrafe, stato civile, statistica, leva militare e elettorale	01.07	13.220,51
Servizi di polizia locale	03.01	73.758,24
Servizi di istruzione primaria e secondaria	04.02	274.791,26
Servizi di viabilità e illuminazione pubblica	10.05	649.476,09
Servizi di protezione civile	11.01	21.597,01
Servizi di nettezza urbana	09.03	2.462.232,97
Servizi idrici integrati	09.04	70.070,99
Servizi necroscopici e cimiteriali	12.09	110.163,98
TOTALE		8.637.901,44
<i>FUNZIONI FONDAMENTALI DEI COMUNI - art. 14, comma 27, D.L. 78/2010 n. 78 convertito dalla L. 122/2010</i>		
Servizi per il trasporto pubblico locale	10.02	157.000,00
Servizi sociali	12.07	1.124.319,47
Servizi scolastici	04.06	850.312,96
TOTALE GENERALE		10.769.533,87

3. di dare atto che, ai sensi dell'art. 27, comma 13, L. 448/01 così come modificato dalla L.75/2002 art. 3-quater, risultano impignorabili anche tutte le somme di competenza degli enti locali a titolo di addizionale comunale all'IRPEF disponibili sulle contabilità speciali esistenti presso le tesorerie dello Stato ed intestate al Ministero dell'Interno;
4. di precisare, inoltre, che se effettivamente accreditate sono impignorabili tutte le somme che attengono ai fondi erogati dallo Stato o dalla Regione con specifico vincolo di destinazione disposto da leggi o atti amministrativi, per specifiche finalità pubbliche, ovvero solo in termini di cassa ex art. 195 del D.Lgs 267/2000;
5. di demandare al Servizio 5 "Economico Finanziario e Patrimonio" ogni adempimento conseguente e susseguente al presente atto, compresa la notifica di copia della presente deliberazione al tesoriere comunale, quale ulteriore condizione per l'operatività della norma di tutela patrimoniale;
6. con votazione separata ed all'unanimità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del T.U.EE.LL. di cui al Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, per consentire l'immediata attuazione di quanto disposto, stante l'urgenza di provvedere, al fine di evitare pregiudizi sulle somme giacenti in Tesoreria comunale.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20, comma 1-bis, D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
Dott. PIERO PII

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. FABIO TOSCANO