



COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA
(Provincia di Siena)

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 68 DEL 31/07/2026

OGGETTO: AZIENDA SPECIALE MULTISERVIZI DEL COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA - APPROVAZIONE DEL BILANCIO CHIUSO AL 31.12.2025 E DETERMINAZIONI IN MERITO ALL'UTILE DI ESERCIZIO.

L'anno **2026**, addì **31** del mese di **luglio** alle ore **09:00**, nella Sala Consiliare presso la sede del Palazzone di Viale Matteotti, si è riunito il Consiglio Comunale previa convocazione scritta e debitamente notificata come previsto dalle vigenti disposizioni legislative, statutarie e regolamentari. La seduta è ordinaria.

Assiste alla seduta il Vice Segretario Generale Dott. BRUNI IURI.

		Presenti/Assenti
PII PIERO	SINDACO	Presente
RUSSO MARGHERITA	CONSIGLIERE	Presente
BELLI PATRIZIA	CONSIGLIERE	Presente
OTTAVIANI VALENTINA	CONSIGLIERE	Presente
BOLDRINI SAMUELA	CONSIGLIERE	Presente
FERRANDI NICO	CONSIGLIERE	Presente
BILENCCHI ROBERTO	CONSIGLIERE	Presente
PAVIA VITO	CONSIGLIERE	Presente
GALGANI ALBERTO	CONSIGLIERE	Presente
NENCINI PIETRO	CONSIGLIERE	Presente
PELLICCIA FRANCESCO	CONSIGLIERE	Presente
VANNETTI AGNESE	CONSIGLIERE	Presente
PONTICELLI DOMENICO	CONSIGLIERE	Presente
GALARDI ENRICO	CONSIGLIERE	Presente
CAVALIERI FRANCESCO	CONSIGLIERE	Presente
BARGI ANGELA	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	Presente
CORTAZZO MICHELE	CONSIGLIERE	Presente

Sono altresì presenti il Vice Sindaco SPERANZA MARCO e gli Assessori Comunali: LETTIERI CARLOTTA, PERUZZI VALERIO, SOTTILI MONICA, TOZZI DANIELE.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Ufficio: Servizio - SERVIZIO 5 - ECONOMICO FINANZIARIO E PATRIMONIO
Anno: 2026
Numero: 1826

OGGETTO

AZIENDA SPECIALE MULTISERVIZI DEL COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA - APPROVAZIONE DEL BILANCIO CHIUSO AL 31.12.2025 E DETERMINAZIONI IN MERITO ALL'UTILE DI ESERCIZIO.

IL CONSIGLIO COMUNALE

SENTITO il Vice-Sindaco, Speranza Marco, illustrare gli aspetti maggiormente significativi del bilancio consuntivo dell'esercizio chiuso al 31.12.2025 dell'Azienda Speciale Multiservizi, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 25.06.2026;

UDITI gli interventi e dato atto del dibattito verbalizzato a parte ed allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 08.05.2002, esecutiva ai sensi di legge, con la quale veniva stabilito di istituire l'Azienda Speciale Multiservizi del Comune di Colle di Val d'Elsa, per la gestione dei servizi pubblici farmacie comunali e mensa scolastica ed approvandone, contestualmente, il relativo Statuto;

VISTA la deliberazione consiliare n. 28 del 29 marzo 2019, esecutiva, con la quale sono state approvate modifiche allo Statuto dell'Azienda Speciale Multiservizi ed in particolare:

➤ l'art. 10 commi 1 e 2 che testualmente recitano: «

1. Sono soggetti all'approvazione del Consiglio comunale le delibere aventi ad oggetto i seguenti atti fondamentali dell'Azienda:

- a) il piano-programma, comprendente un contratto di servizio che disciplini i rapporti tra ente locale ed azienda speciale;
- b) il budget economico almeno triennale;
- c) il bilancio di esercizio;
- d) il piano degli indicatori di bilanci.

2. Tali delibere, trasmesse al Comune nei termini di legge, vengono approvate entro sessanta giorni dalla comunicazione. In caso di diniego il Consiglio comunale deve contestualmente pronunciarsi in ordine alla fiducia sul Consiglio di Amministrazione dell'Azienda ed alla loro permanenza in carica.»

➤ l'art. 35, commi 1 e 4 che testualmente recitano: «

1. Entro il 28 febbraio il Direttore presenta al Consiglio di Amministrazione il conto della gestione conclusasi il 31 dicembre precedente, sentito il Collegio dei Revisori dei Conti sugli argomenti previsti dalla Legge. Il Consiglio di Amministrazione delibera entro il 15 marzo il conto e lo trasmette entro i 5 giorni successivi al Collegio dei Revisori dei Conti per la relazione di sua competenza che deve essere presentata, unitamente al conto, entro il 31 marzo. La legge stabilisce il contenuto del bilancio di esercizio, del piano degli indicatori di bilancio, della relazione illustrativa del Consiglio di Amministrazione e di quella del Direttore, le modalità di comparazione con il budget economico e infine i criteri di valutazione dei risultati di esercizio.

4. Le eventuali perdite di esercizio dovranno essere ripianate con il Fondo di riserva in caso di insufficienze dello stesso l'Ente proprietario adotterà appositi provvedimenti.

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 27.02.2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono stati approvati indirizzi all'Azienda Speciale Multiservizi per il triennio 2025/2027 in materia di spesa per il personale, per l'attuazione della normativa per la prevenzione della corruzione e la trasparenza e di spesa per investimenti;

DATO ATTO che l'Azienda Speciale Multiservizi ha deliberato l'approvazione del bilancio chiuso al 31.12.2025 in ritardo rispetto ai termini legali e statutari:

- in data 25.06.2026 con deliberazione del Consiglio di Amministrazione;
- in data 24.06.2026 è stata rilasciata la relazione del Collegio Sindacale;
- in data 26.06.2026 il bilancio è stato ricevuto al protocollo del Comune al n. 12.490;

VISTA la documentazione appresso elencata, relativa al bilancio chiuso al 31.12.2025 dell'Azienda Speciale Multiservizi, documenti che si allegano alla presente deliberazione quali parti integranti e sostanziali:

- Bilancio di esercizio chiuso al 31.12.2025 (allegato A);
- Relazione del C.d.A. al bilancio chiuso al 31.12.2025 (Allegato B);
- Relazione del Collegio Sindacale al bilancio chiuso al 31.12.2025 (Allegato C);
- Verbale del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Multiservizi di approvazione del bilancio chiuso al 31.12.2025 (Allegato D);

RILEVATO dal bilancio e dalla relazione del C.d.A. che l'esercizio 2025 si chiude con un utile di esercizio di euro 3.048,89 che la stessa Azienda Speciale Multiservizi ha deliberato e propone di rinviare a futuro esercizio;

OSSERVATO che il controllo sulla veridicità ed attendibilità del bilancio è stato effettuato dal Collegio Sindacale dell'Azienda stessa, in quanto è compito della revisione legale accertare se il bilancio d'esercizio sia viziato da errori significativi e se risulti attendibile;

PRESO ATTO della relazione del Collegio Sindacale dell'Azienda Speciale Multiservizi al bilancio chiuso al 31.12.2025 da cui risulta, fra l'altro, che:

- l'organo amministrativo è responsabile per la redazione del bilancio di esercizio;
- i revisori hanno valutato l'appropriatezza dei principi contabili utilizzati;
- l'organo di revisione è giunto ad una conclusione sull'appropriatezza dell'utilizzo da parte dell'organo amministrativo del presupposto della continuità aziendale;
- l'organo di revisione ha valutato la presentazione, la struttura ed il contenuto del bilancio di esercizio nel suo complesso, inclusa l'informativa, e se il bilancio rappresenti le operazioni e gli eventi sottostanti in modo da fornire una corretta rappresentazione;
- l'organo di revisione ha verificato che gli amministratori non hanno derogato alle norme di legge ai sensi dell'art. 2423, comma 4, del Codice Civile;
- l'organo di revisione non ha rilevato motivi ostativi in merito all'approvazione del bilancio d'esercizio chiuso al 31.12.2025, così come redatto dall'organo amministrativo e concorda con la proposta di destinazione del risultato di esercizio fatta dagli amministratori fatta dall'organo amministrativo in nota integrativa;

VISTO, altresì, l'art. 114, co. 6° e 7°, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;

PRESO ATTO, a mente di quanto disposto dall'art. 10 dello Statuto come sopra approvato, che è competenza del Consiglio comunale controllare e vigilare sull'attività della predetta Azienda Speciale "Multiservizi", approvandone gli atti fondamentali;

RICORDATO i principi giuridici dell'azienda speciale disciplinati dall'articolo 114 del Tuel, secondo cui la stessa ha cura di conformare la sua attività a criteri di efficacia, efficienza ed economicità, osservando l'obbligo dell'equilibrio economico;

ATTESO che questo principio ha ispirato anche la legge 24 dicembre 2013 n. 147, articolo 1, commi 550 – 569 (legge di stabilità 2014), là dove è stato disposto che, nel caso di aziende speciali, istituzioni o società partecipate in perdita, a partire dal 2015 gli Enti soci devono accantonare nell'anno successivo, in un apposito fondo vincolato, un importo pari al risultato negativo non immediatamente ripianato, in misura proporzionale alla quota di partecipazione, facendo così riflettere la perdita sull'Amministrazione di riferimento;

VISTO in particolare il comma 551, articolo 1 della legge 24 dicembre 2013 n. 147, il quale testualmente dispone: *«551. Nel caso in cui i soggetti di cui al comma 550 presentino un risultato di esercizio o saldo finanziario negativo, le pubbliche amministrazioni locali partecipanti accantonano nell'anno successivo in apposito fondo vincolato un importo pari al risultato negativo non immediatamente ripianato, in misura proporzionale alla quota di partecipazione. Limitatamente alle società che svolgono servizi pubblici a rete di rilevanza economica, compresa la gestione dei rifiuti, per risultato si intende la differenza tra valore e costi della produzione ai sensi dell'articolo 2425 del codice civile. L'importo accantonato è reso disponibile in misura proporzionale alla quota di partecipazione nel caso in cui l'ente partecipante ripiani la perdita di esercizio o dismetta la partecipazione o il soggetto partecipato sia posto in liquidazione. Nel caso in cui i soggetti partecipati ripianino in tutto o in parte le perdite conseguite negli esercizi precedenti l'importo accantonato viene reso disponibile agli enti partecipanti in misura corrispondente e proporzionale alla quota di partecipazione.»*;

PRESO ATTO di quanto stabilito con la deliberazione n. 152/2015 della Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo Lombardia, *“medio tempore, pur sussistendone i requisiti, ogni opzione che determini la traslazione di un*

rischio o di un risultato economico negativo in capo all'ente, stante l'autonomia imprenditoriale di cui l'azienda speciale gode, dovrebbe mostrare un'adeguata razionalità economica, nonché deve corrispondere ad uno specifico e concreto pubblico interesse, la cui esistenza va motivata alla luce degli scopi istituzionali e della necessità di perseguire i canoni di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa (art. 97 della Costituzione, artt. 1 e 3 della legge n. 241 del 1990)";

CONSTATATO inoltre che *"in linea di principio deve essere rilevata la mancanza di un espresso obbligo legale e indiscriminato di copertura del disavanzo, da parte delle pubbliche amministrazioni e in favore di organismi comunque deputati allo svolgimento di attività di interesse generale"* (cfr. deliberazione n. 5/2017 della Sezione regionale di controllo Abruzzo);

OSSERVATO che il ripiano di perdite di un'azienda speciale non rappresenta un obbligo da parte dell'ente locale e comunque non è riconoscibile quale debito fuori bilancio, se non nei limiti strettamente previsti dall'articolo 194, comma 1, lettera b) del TUEL, infatti:

- la Sezione di Controllo della Corte dei Conti della Campania, con delibera n. 11/2018 precisa che la copertura può avvenire solo nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi. La norma suddetta è una norma eccezionale e dunque non estendibile per analogia ed ha ribadito che l'articolo 194, comma 1, lett. b) del Tuel, non consente né prevede una indiscriminata riconoscibilità, come debiti fuori bilancio, dei disavanzi di *"consorzi, di aziende speciali e di istituzioni"*;
- la Sezione di Controllo della Corte dei Conti della Lombardia, con delibera n. 96/2020 conferma che non esiste una norma che obblighi gli enti facenti parte di un'azienda consortile (o di un'azienda speciale in generale) a ripianare le perdite della stessa, essendo rimessa alla discrezionalità ed alla responsabilità degli enti provvedere al ripiano in parola. Per il ripiano a parte l'apposita previsione statutaria o degli atti costitutivi o delle convenzioni la norma richiede che sia stato rispettato *"l'obbligo del pareggio di bilancio di cui all'art. 114 del TUEL"* e che il disavanzo derivi da *"fatti di gestione"*;

PREMESSO che questa Amministrazione in data 12.02.2025, con lettera prot. n. 3138, inviata per pec, ha espressamente richiesto all'Azienda Speciale, al fine di poter effettuare un esame completo ed integrale della situazione economica, patrimoniale e finanziaria ed una completa e approfondita istruttoria degli atti da adottare in merito alle perdite del 2023 e 2024:

- un piano di risanamento aziendale (o piano industriale o business-plan) che prenda in esame il periodo 2025/2029, volto a riportare in equilibrio la gestione e che indichi le misure correttive che saranno adottate;

PRESO ATTO:

- che in data 24.04.2025 l'Azienda Speciale Multiservizi ha trasmesso a questa Amministrazione, prot. n. 8581, un piano industriale e/o business plan approvato dal Consiglio di amministrazione in data 10.03.2025 e in data 27.03.2025 che prende in esame gli anni 2025-2029 e riporta per opportuna conoscenza anche i dati del 2023 e 2024;
- che in 19.06.2025 l'Azienda Speciale Multiservizi ha trasmesso a questa Amministrazione prot. n. 12409, la versione definitiva del suddetto piano industriale e/o business plan che prende in esame gli anni 2025-2029, in corso di ratifica da parte del Consiglio di Amministrazione dell'azienda stessa;

VERIFICATO, anche con il supporto del Prof. Pozzoli Stefano, il piano industriale e business-plan di cui sopra è preso atto che lo stesso evidenzia risultati di amministrazione in utile in tutti gli esercizi a partire dal 2025 fino al 2029 attestando così sia la continuità aziendale dell'Azienda Speciale e che la gestione verrà riportata in equilibrio con azioni di economicità ed efficienza di gestione nel medio periodo;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 158 del 19.06.2025 con la quale:

- è stato preso atto ed approvato il piano industriale e business-plan approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Multiservizi con proprie deliberazioni del 10.03.2025 e del 27.03.2025 riguardante il periodo 2025/2029;
- è stato preso atto che il suddetto piano industriale e business-plan evidenzia:
 - risultati di amministrazione positivi, in utile di esercizio, in tutti gli anni presi in esame a partire dal 2025 fino al 2029;
 - prevede che la gestione verrà riportata in equilibrio con azioni di economicità ed efficienza di gestione nel medio periodo;
 - attesta la continuità aziendale dell'Azienda Speciale;
- viene stabilito che il suddetto piano industriale e business-plan costituisce il documento ed il presupposto principale e fondamentale per quanto vorrà deliberare il Consiglio Comunale in merito ai bilanci dell'Azienda Speciale Multiservizi chiusi in perdita al 31.12.2023 e 31.12.2024;
- viene dato atto che - a seguito del ripiano immediato già deliberato dall'Azienda Speciale Multiservizi per la perdita del 2023 e quella residua del 2019 con la riduzione del proprio capitale di dotazione nonché della legittimità e correttezza di tale operazione, - la perdita dell'esercizio 2024 non mette a rischio gli equilibri del bilancio del Comune in quanto è stata accantonata, fin dal 2019, una somma superiore all'entità della perdita stessa al Fondo rischi per perdite società ed enti del Comune nei rendiconti di gestione approvati dall'Amministrazione comunale;

PREMESSO che l'Azienda Speciale Multiservizi gestisce attualmente, con affidamento in house, servizi di importanza rilevante per il Comune e di interesse generale quali: farmacie comunali, refezione scolastica, teatri e musei, servizio di accompagnamento del trasporto scolastico, servizi cimiteriali e mattatoio comunale;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 26.06.2025 esecutiva, con la quale è stato approvato:

- il piano industriale di risanamento 2025/2029 dell'Azienda Speciale Multiservizi,
- il bilancio della stessa chiuso al 31.12.2023 ed il ripiano della perdita dell'esercizio 2023 unitamente a quella residua del 2019 mediante la riduzione del capitale di dotazione dell'azienda stessa, così come proposto e deliberato dal Consiglio di Amministrazione dell'azienda stessa ed approvato dal suo collegio sindacale;

RICHIAMATE, altresì, le deliberazioni del Consiglio Comunale:

- n. 58 del 26.06.2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il bilancio chiuso al 31.12.2024 ed il ripiano della perdita dell'esercizio 2024;
- n. 59 del 26.06.2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono stati approvati gli atti fondamentali di programmazione 2025-2027 dell'Azienda Speciale Multiservizi, anche ai sensi dell'art. 10 dello statuto;

DATO ATTO che questa Amministrazione ha approvato:

- il proprio bilancio di previsione 2025/2027 ed i documenti allegati con deliberazione del Consiglio Comunale n. 126 del 30.12.2024 esecutiva ai sensi di legge;
- il proprio bilancio di previsione 2026/2028 ed i documenti allegati con deliberazione del Consiglio Comunale n. 155 del 29.12.2025 esecutiva ai sensi di legge;

VISTE:

- la Legge 30.12.2018, n. 145 (Legge di bilancio 2019) G.U. Serie Generale n. 302 del 30.12.2018 ed in particolare l'art. 1, commi 819 e seguenti relativi alla disciplina sui vincoli di finanza pubblica;
- la Legge 30.12.2024 n. 207 (Legge di bilancio 2025) G.U. Serie Generale n. 305 del 31.12.2025 ed in particolare l'articolo 1, comma 785, sulla definizione dell'equilibrio di bilancio;

DATO ATTO che il rendiconto della gestione del Comune dell'esercizio 2025 è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 22 del 23.04.2026, esecutiva ai sensi di legge ed ha evidenziato un avanzo di amministrazione di euro 23.137.983,85 distinto, ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs 267/2000: in fondi vincolati per euro 1.413.444,51, in fondi accantonati per euro 18.706.489,71, in fondi destinati agli investimenti per euro 38.664,66 ed in fondi liberi per euro 2.979.384,97;

PRECISATO che nel rendiconto della gestione 2025 è stato previsto un accantonamento al fondo perdite società partecipate di euro 160.602,00 oltre ad una previsione nel bilancio di previsione 2026/2028, esercizio 2026, alla missione 20, programma 3, al cap. 1149 "Fondo rischi per potenziali perdite enti, organismi e società partecipate" di euro 10.000,00;

VERIFICATO, comunque, che nonostante il risultato positivo di esercizio 2025 sono state portate a compimento soltanto alcune delle azioni e degli interventi positivi previsti nel suddetto piano industriale di risanamento 2025/2029;

RITENUTO, pertanto, esortare gli amministratori a portare avanti ed attuare celermente tutte le azioni e gli interventi positivi e necessari previsti nel suddetto piano industriale di risanamento 2025/2029 al fine di salvaguardare la continuità nelle prestazioni dei servizi di pubblico interesse erogati dall'azienda stessa;

RITENUTO opportuno deliberare in merito all'approvazione del bilancio dell'Azienda Speciale Multiservizi chiuso al 31.12.2025 ed alla destinazione dell'utile di esercizio 2025;

OSSERVATO che l'Azienda Speciale Multiservizi ancora non ha approvato e trasmesso a questa Amministrazione il bilancio di previsione 2026 e gli altri documenti di programmazione previsti dall'art. 114, commi 6 e 8 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., rendendo così anche più difficile il controllo;

VISTA la competenza del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il parere favorevole espresso dall'Organo di revisione economico-finanziaria che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, sotto la lettera "E";

VISTO, altresì l'art. 114, co. 6° e 7°, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;

VISTO che sulla presente proposta di deliberazione, è stato espresso, ai sensi e per gli effetti del dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000 – Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, il parere favorevole del

Responsabile del Servizio 5 “Economico Finanziario e Patrimonio” in ordine alla regolarità tecnica e dello stesso Responsabile in ordine alle regolarità contabile;

Posto in votazione il presente provvedimento, nelle forme di legge, si ottiene il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 17;

- voti favorevoli: n.11;
- voti contrari: n. 4 (Cavalieri, Galardi, Ponticelli, Vannetti);
- astenuti: n. 2 (Bargi, Cortazzo);

Pertanto,

DELIBERA

Per quanto esposto in narrativa, per costituirne parte integrante ed essenziale,

1. **di prendere atto** dei documenti approvati dal Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Multiservizi con propria deliberazione del 25.06.2026 e relativi al bilancio dell'esercizio chiuso al 31.12.2025 della medesima Azienda nonché della relativa relazione del Collegio Sindacale - Allegati “A”, “B”, “C” e “D” alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;
2. **di approvare** il bilancio dell'Azienda Speciale Multiservizi chiuso al 31.12.2025 nelle risultanze di cui ai documenti “Bilancio e Relazione del Consiglio di Amministrazione al bilancio”, che registra un utile di esercizio di euro 3.048,89;
3. **di approvare** la proposta del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Multiservizi di destinare l'utile conseguito nel 2025 rinviandolo a futuro esercizio;
4. **di raccomandare ed esortare** gli amministratori dell'Azienda Speciale Multiservizi ad attuare prima possibile e nei tempi attesi le azioni e gli interventi positivi previsti nel piano industriale di risanamento 2025/209 approvato nel 2025, al fine di salvaguardare la continuità nelle prestazioni dei servizi di pubblico interesse erogati dall'azienda stessa;
5. **di pubblicare** il presente atto deliberativo all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. n. 267/2000 nonché nell'apposita sezione del sito web denominata “Amministrazione Trasparente”;

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20, comma 1-bis, D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Dott.ssa ANGELA BARGI

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Dott. BRUNI IURI