



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

DETERMINAZIONE RESPONSABILE SERVIZIO 8 - S.U.A.P. - CULTURA E ISTRUZIONE

N. 66 DEL 23/02/2023

OGGETTO: SERVIZIO ACCOMPAGNAMENTO E SORVEGLIANZA SU AUTOBUS SCOLASTICI COMUNALI - IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DELL'AZIENDA SPECIALE MULTISERVIZI.

VISTO ai fini della competenza l'art. 107 del D.Lgs 18 agosto 2000, - Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli enti locali;

VISTO l'art. 147-bis e 183 del D.Lgs n. 267/2000, T.U.E.L., ai fini dell'impegno di spesa;

VISTO l'art. 48 dello Statuto comunale;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 13 del 27/12/2022, con il quale è stata conferita al sottoscritto Dott. Alberto Rabazzi - Cat. D1 Istruttore Direttivo – la responsabilità della struttura apicale del Servizio 8 “Suap Cultura ed Istruzione” nonché le funzioni dirigenziali per la gestione delle attività connesse a detta struttura apicale di cui all'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 – T.U.E.L.;

RICHIAMATI i seguenti atti:

- deliberazione della Giunta Comunale n. 198 del 25.11.2021, esecutiva, di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2022-2024, successivamente aggiornato con deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 28.02.2022;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 154 del 02.12.2021, esecutiva, di approvazione del Documento Unico di Programmazione, per il triennio 2022-2024;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 10.03.2022, esecutiva, di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione, per il triennio 2022-2024;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 10.03.2022, resa immediatamente eseguibile, di approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e dei documenti allegati;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 31.03.2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2022/2024, che ha assegnato le risorse umane e finanziarie ai Responsabili dei Servizi del Comune e successive modificazioni;

VISTO l'art. 151, comma 1, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale testualmente dispone: “1. Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

CONSTATATO che secondo il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2022, il termine ultimo per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali è stato differito al 31 marzo 2023 ed è altresì autorizzato l'esercizio provvisorio del bilancio 2023, ai sensi dell'art. 163, comma 3 del D.Lgs n. 267/2000 e del comma 2 dell'art. 1 del suddetto decreto ministeriale;

RICHIAMATO l'art. 163 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale testualmente dispone:
Articolo 163 Esercizio provvisorio e gestione provvisoria.

1. Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato.

2. Nel caso in cui il bilancio di esercizio non sia approvato entro il 31 dicembre e non sia stato autorizzato l'esercizio provvisorio, o il bilancio non sia stato approvato entro i termini previsti ai sensi del comma 3, è consentita esclusivamente una gestione provvisoria **nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione provvisoria**. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può disporre pagamenti solo per l'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, per le spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, ed, in particolare, per le sole operazioni necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.

3. L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'art. 222.

4. (Comma abrogato dal D.L. 14 agosto 2020, n. 104).

5. Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

6. (Comma abrogato dal D.L. 14 agosto 2020, n. 104).

7. Nel corso dell'esercizio provvisorio, sono consentite le variazioni di bilancio previste dall'art. 187, comma 3-quinquies, quelle riguardanti le variazioni del fondo pluriennale vincolato, quelle necessarie alla reimputazione agli esercizi in cui sono esigibili, di obbligazioni riguardanti entrate vincolate già assunte, e delle spese correlate, nei casi in cui anche la spesa è oggetto di re imputazione l'eventuale aggiornamento delle spese già impegnate. Tali variazioni rilevano solo ai fini della gestione dei dodicesimi.

RICHIAMATA, altresì, la deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 12.01.2023, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, avente ad oggetto: "Esercizio provvisorio 2023 del bilancio. Disposizioni";

DATO ATTO di come la spesa in oggetto rientri tra quelle previste dal citato art. 163 TUEL, comma 5, lettera c): "a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti".

PRESO ATTO che con Delibera di Consiglio Comunale n. 208 del 29.09.2022, avente ad oggetto "Azienda Speciale Multiservizi (ASM) – proroga affidamento "in house providing" servizi pubblici locali", il contratto di servizio approvato con del. C.C. n. 53/2017 è stato prorogato al 31.03.2023;

RICORDATO che con Deliberazione C.C. n. 53/2017, esecutiva, avente per oggetto "Servizi pubblici locali affidati all'Azienda Speciale Multiservizi. Esame ed approvazione schema di Testo Unico dei Contratti di servizio" con la quale si approvava il nuovo Testo Unico dei contratti ASM;

DATO ATTO che il citato Testo unico prevede l'affidamento ad ASM dei servizi di:

- Refezione scolastica (preparazione e distribuzione pasti);
- Farmacie Comunali;
- Cinema e Teatro;
- Mattatoio;



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 10 co. 3 del contratto di servizio sopra richiamato: "il Comune si riserva in accordo con l'Azienda di affidare alla medesima ulteriori attività nell'ambito dell'assistenza scolastica e degli interventi per il diritto allo studio, precisandone i contenuti e le modalità; contestualmente saranno apportate modifiche ai corrispettivi di concessione di cui al successivo articolo 16";

RICHIAMATO il D.M. 31 gennaio 1997 "nuove disposizioni in materia di trasporto" e più precisamente l'art. 2 comma 1), nonché la recente sentenza della Cass. Civ. Sez. III 9 novembre 2010 n. 23464;

RIBADITO che è intenzione di questa Amministrazione garantire a tutti gli studenti che utilizzano scuolabus comunali (circa 450 utenti) delle scuole dell'infanzia, primarie e secondaria di primo grado un servizio di accompagnamento / vigilanza su scuolabus;

CONSIDERATO che, alla luce della nuova normativa, l'Amministrazione valuta strategico l'affidamento del servizio alla Azienda Speciale Multiservizi, in seguito ASM, secondo il modello dello "in house providing", in quanto il personale già impiegato nei refettori scolastici potrebbe - attraverso una estensione del proprio contratto individuale di lavoro - svolgere un ruolo "sentinella" nei vari momenti del "tempo scuola" e poter divenire punto di riferimento degli studenti per la segnalazione di problemi e la prevenzione di forme di disagio;

VISTO che con determinazione n. 724 del 20.10.2017, del responsabile dell'Area Servizi Generali, alla Persona ed alle Imprese, si è proceduto all'affidamento diretto alla società "in house" ASM del servizio di accompagnamento su scuolabus per l'anno scolastico 2017/2018, in conformità all'art. 10 co. 3 del Contratto di servizio in essere (del. CC 53/2017) ed agli artt. 5 e 192 del vigente Codice dei contratti D.Lgs 50/2016 smi;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 26/02/2018, esecutiva, con la quale venivano approvati gli aggiornamenti al Testo Unico dei contratti dei servizi tra il Comune di Colle di Val d'Elsa e l'Azienda Speciale Multiservizi, così come al punto 1. lettera c., dove veniva deciso di confermare l'affidamento della gestione del servizio di assistenza al trasporto scolastico all'Azienda Speciale Multiservizi, secondo le modalità specificate nella sopra richiamata Determinazione n. 724/2017;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 3, il suddetto Testo unico dei contratti di servizio ha validità al 31.03.2023 – del. C.C. n. 208 del 29.09.2022;

VISTO come la deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 26/02/2018 ha previsto come, ai sensi dell'art. 16, comma 2 del TU, i corrispettivi vengono stabiliti, sulla base del budget e degli elementi prestazionali riportati nell'elaborato allegato sub A2, in via definitiva per l'anno 2018 e in via provvisoria per gli anni successivi, nei valori nella stessa specificati;

VISTA la mail dell'Azienda Speciale Multiservizi, conservata agli atti di questo ufficio, con la quale ci ha confermato lo stesso numero di accompagnatori e le stesse ore di servizio dell'anno passato fino al 30 giugno 2023;

PRESO ATTO che, non essendo intervenuta alcuna variazione in merito, i corrispettivi di cui alla citata deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 26/02/2018 sono confermati anche per il periodo gennaio/giugno 2023;

VERIFICATO che, sulla base di quanto sopra, è riconosciuto a favore dell'Azienda Speciale Multiservizi, per la concessione del servizio di accompagnamento e vigilanza relativo al trasporto scolastico, un corrispettivo a corpo fino 31 marzo 2023 pari ad € 22.608,00 IVA compresa;

RITENUTO pertanto necessario procedere all'affidamento del servizio di accompagnamento fino al 31 marzo 2023, per € 22.608,00 IVA compresa risorse disponibili al Cap. 2910 bilancio di Previsione 2022- 2024 esercizio 2023;

PRESO ATTO che l'affidamento diretto alla società "in house" ASM del servizio di accompagnamento su scuolabus è conforme all'art. 10 co. 3 del Contratto di servizio in essere (del. C.C. 53/2017 più volte citata) ed agli artt. 5 e 192 del vigente Codice dei contratti D.Lgs 50/2016 smi;



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, che ha previsto l'istituzione, presso l'ANAC (Autorità Nazionale Anti Corruzione), di uno specifico elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie Società *in house*, cui possono iscriversi, a domanda, tali soggetti aggiudicatori;

VISTA la comunicazione ANAC del 09.01.2023 – loro prot. Uscita n. 0001333 – a questa Amministrazione, che ha sancito l'iscrizione dell'Azienda Speciale Multiservizi del Comune di Colle di Val d'Elsa, da parte di ANAC, all'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;

VISTO il parere pubblicato sul sito ANAC in merito all'assenza di obblighi di tracciabilità per le società in HOUSE per prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni (Det. n. 4/2011 aggiornata con Del. 556/2017);

ATTESO che gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto (per difetto del requisito della terzietà), nel caso in cui invece tali elementi dovessero sussistere, rimarrebbe l'obbligo di adeguamento alla normativa sulla tracciabilità (Determinazione ANAC 4/2011 aggiornata con Delibera n. 556/2017);

VISTO come ai sensi dell'art.147 bis del Decreto Legislativo 267/2000 Testo Unico degli Enti Locali, introdotto dal Decreto Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito in legge 7 dicembre 2012, n. 213, il sottoscritto Responsabile Area 8 "Suap – Cultura e Istruzione" con la sottoscrizione del presente atto rilascia il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

RICORDATO che il presente provvedimento è esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile e di copertura della spesa da parte del Responsabile del Servizio Finanziario (art. 183, comma 7, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 – Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali);

VISTO pertanto come sul presente atto è stato assicurato il controllo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

DETERMINA

1) per le motivazioni in narrativa espresse, di prendere atto della Deliberazione Consiliare n. 208 del 29.09.2022, esecutiva, con la quale viene deciso di prorogare fino al 31 dicembre 2022 e comunque fino a quando non sarà stipulato il nuovo contratto di servizio ma non oltre il 31.03.2023, all'Azienda Speciale Multiservizi (ASM) il contratto unico approvato con Delibera Consiglio Comunale n. 53/2017, per la concessione dei servizi pubblici locali della mensa, dei teatri e cinema, delle farmacie, del mattatoio, nonché per il servizio di accompagnamento e sorveglianza su autobus scolastici comunali così come stabilito con determinazione n. 724/2017 dei Servizi Generali alla Persona e alle Imprese,

2) di dare atto che questo Ente esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che l'ASM rispetta tutte le condizioni di cui all'art. 5 D. Lgs 50/2016 smi e nello specifico: 80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati,

3) di procedere all'affidamento, in favore dell'Azienda Speciale Multiservizi di Colle di Val d'Elsa, del servizio di accompagnamento per il trasporto scolastico fino al 31 marzo 2023, per l'importo complessivo di euro 22.608,00 IVA compresa;

4) di impegnare la somma di € 22.608,00 al Cap. 2910 "Spese per la gestione dei trasporti scolastici-prest. di servizi" del bilancio di Previsione 2022-2024 esercizio 2023;



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

5) di dare atto che in base al principio della competenza potenziata la presente obbligazione si perfezionerà nell'esercizio 2023;

6) di provvedere a liquidare all'Azienda Speciale Multiservizi, sede legale: Via F. Campana, 18, C.F./P.I. 01075070522, la somma dovuta, dietro presentazione di regolare fattura commerciale, riscontrata la regolarità della fornitura, la rispondenza della stessa ai requisiti qualitativi, ai termini e alle condizioni pattuite;

7) di trasmettere il presente atto al responsabile del servizio economico – finanziario e che sarà reso esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

8) di disporre la registrazione della presente determinazione nel registro unico di questo ente e la conseguente trasmissione al servizio Finanziario per la registrazione nelle scritture contabili di questa Amministrazione;

9) di disporre che il presente atto venga pubblicato all'albo pretorio dell'ente ai fini della generale conoscenza e inserito nella raccolta generale delle determinazioni dell'Ente per l'anno 2023.

Colle di Val d'Elsa, 23/02/2023

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

RABAZZI ALBERTO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20, comma 1 –bis, D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)