



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Organo di revisione

PARERE N. 13/2023

Parere dell'Organo di revisione sulla proposta di variazione al bilancio di previsione 2023/2025 adottata in via d'urgenza dalla Giunta Comunale

L'anno duemilaventitre, il giorno 14 (quattordici) del mese di Giugno l'Organo di Revisione del Comune di Colle di Val d'Elsa, nominato con delibera consiliare n. 100 del 29/07/2021, esecutiva ai sensi di legge e composto dal Dott. Caprili Alessandro, Presidente e dalla Dott.ssa Sanpaolesi De Falena Alice e Dott. Agnelli Alessandro, revisori, riunitosi in modalità telematica,

procede alla verifica della proposta di variazione al bilancio di previsione 2023/2025 – Variazioni adottate in via d'urgenza dall'Organo esecutivo n. 756 del 12/06/2023.

L'ORGANO DI REVISIONE

VISTE la proposta di variazione del bilancio di previsione 2023-2025 n. 756 del 12.06.2023 della Giunta Comunale per l'acquisizione del parere di cui all'art. 239, comma 1, lettera b) del D. Lgs 267/2000;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 17.03.2023, esecutiva, di approvazione del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2023-2025;

PRESO ATTO che il suddetto Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2023-2025 comprende:

- il piano triennale dei fabbisogni del personale 2023/2025;
- il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari 2023/2025;
- il programma triennale dei lavori pubblici 2023/2025 ed elenco annuale 2023;
- il programma biennale degli acquisti 2023/2024;
- il programma degli incarichi, consulenze e collaborazioni 2023/2025;
- il piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento;

DATO ATTO che il bilancio di previsione 2023/2025 ed i documenti allegati sono stati approvati con deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 17.03.2023, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 162, 1° comma, del T.U.E.L., di cui al Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267

OSSERVATO che il bilancio di previsione 2023/2025 dalla sua approvazione fino alla data odierna ha subito le variazioni approvate con:

- determinazione del Responsabile del Servizio 5 "Economico Finanziario e Patrimonio" n. 53 del 15.02.2023 per il riaccertamento parziale dei residui relativi alla spesa di personale;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 71 del 30.03.2023 esecutiva ai sensi di legge, di approvazione dell'operazione di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi e delle conseguenti variazioni al bilancio esercizio 2023;
- con determinazione del Responsabile del Servizio 5 "Economico Finanziario e Patrimonio" n. 237 del 02.05.2023 con la quale è stato applicato al bilancio di previsione 2023/2025 di parte della quota vincolata del risultato di amministrazione 2022, ex art. 175, comma 5 quater, lettera c) del D.Lgs 267/2000;

RICHIAMATE:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 88 del 13/04/2023 di approvazione del Piano esecutivo di Gestione – parte economica - per il triennio 2023/2025,
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 110 del 11.05.2023, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025;



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Organo di revisione

PREMESSO che il rendiconto della gestione dell'esercizio 2022 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 27.04.2023, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, ed ha evidenziato quale risultato di amministrazione un avanzo di euro 21.650.715,13 distinto, ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs 267/2000: in fondi vincolati per euro 2.612.433,17, in fondi accantonati per euro 15.997.338,39, in fondi destinati agli investimenti per euro 96.166,37 ed in fondi liberi per euro 2.944.777,20;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 in data 18.07.2022, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale è stato dato atto del permanere degli equilibri di bilancio (in termini di competenza, cassa e gestione residui) e che pertanto non si è resa necessaria l'adozione di alcun provvedimento di riequilibrio della gestione disciplinati dall'art. 193, 2° e 3° comma, del D.Lgs 18.08.2000, n. 267;

PRESO ATTO che questa Amministrazione non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, come attestato dalla relativa tabella allegata al rendiconto della gestione dell'esercizio 2022;

VISTI:

- l'art. 175, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che il bilancio di previsione può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza e di cassa sia nella parte entrata che nella parte spesa;
- l'art. 175, comma 3, che dispone che le variazioni di bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve alcune variazioni che possono essere deliberate sino al 31 dicembre;

PREMESSO che per il verificarsi di alcuni fatti nuovi, non previsti né prevedibili in sede di approvazione del bilancio per il corrente esercizio, si rende necessario procedere una variazione, al fine di aumentare e diminuire la disponibilità di alcuni stanziamenti di spesa/entrata ovvero l'istituzione di nuovi stanziamenti di spesa/entrata per l'adeguamento degli stessi alla effettiva necessità;

PRESO ATTO che è necessario apportare variazioni al bilancio di previsione 2023-2025, sia nella Parte Entrata che nella Parte Spesa, indicate in dettaglio negli elenchi allegati alla suddetta proposta di deliberazione n. 756/2023 e che qui di seguito vengono riassunte riportando quelle più significative:

PARTE ENTRATA:

- applicazione al bilancio di previsione 2023/2024 di parte dell'avanzo vincolato, per euro 1.000.000,00 per il finanziamento di spese in conto capitale, lavori stradali;
- incremento delle previsioni di entrata di euro 41.627,72 del Fondo di solidarietà comunale, a seguito delle comunicazioni del Ministero dell'Interno presenti sul sito internet della Finanza Locale;
- decremento delle previsioni di entrata di euro 4.265,45 degli altri contributi dello Stato, a seguito delle comunicazioni del Ministero dell'Interno presenti sul sito internet della Finanza Locale;
- iscrizione in bilancio di un contributo corrente dello Stato (M.I.C.) di euro 8.800,00 per finanziare l'acquisto di libri per la biblioteca comunale e contestuale reimpiego nella parte spesa;
- previsione in bilancio di un contributo corrente del Comune di Siena di euro 4.878,90 per la manutenzione ordinaria della Via Francigena e contestuale reimpiego nella parte spesa;
- rideterminazione delle previsioni di entrata di diverse entrate extra tributarie, con un incremento complessivo di euro 231.883,00;

PER LA PARTE SPESA:

- 1) finanziamento di maggiori spese correnti per complessivi euro 51.041,17 con trasferimenti e contributi correnti dello Stato e di altri enti pubblici, già stati indicati nella parte entrata sopra esposta;
- 2) finanziamento di maggiori spese correnti per complessivi 232.883,00 con maggiori entrate correnti e storni di fondi, come indicate negli elenchi allegati al presente atto;
- 3) finanziamento di maggiori spese in conto capitale di euro 1.000.000,00 per lavori stradali con l'applicazione al bilancio di previsione 2023/2025, esercizio 2023, di parte dell'avanzo di amministrazione vincolato;
- 4) finanziamento di maggiori spese in conto capitale per euro 207.200,00 per lavori all'impianto di risalita ed all'ex binario morto con storni di fondi nel titolo II° della spesa;



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Organo di revisione

VISTI i principi contabili applicati concernenti la programmazione del bilancio ed in particolare il principio 4.1.8., relativo al Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP), allegato al decreto 23.06.2011, n. 118 e ss.mm.ii;

VISTO l'art. 187, comma 1, del D.Lgs 267/2000 che stabilisce che *"il risultato di amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati,"*

VISTO l'art. 187, comma 3, del succitato 267/2000 che stabilisce che *"Costituiscono quota vincolata del risultato di amministrazione le entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio:*

a) nei casi in cui la legge o i principi contabili generali e applicati individuano un vincolo di specifica destinazione dell'entrata alla spesa;

b) derivanti da mutui e finanziamenti contratti per il finanziamento di investimenti determinati;

c) derivanti da trasferimenti erogati a favore dell'ente per una specifica destinazione determinata;

d) derivanti da entrate accertate straordinarie, non aventi natura ricorrente, cui l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione. E' possibile attribuire un vincolo di destinazione alle entrate straordinarie non aventi natura ricorrente solo se l'ente non ha rinviato la copertura del disavanzo di amministrazione negli esercizi successivi e ha provveduto nel corso dell'esercizio alla copertura di tutti gli eventuali debiti fuori bilancio, compresi quelli di cui all'art. 193".

ACCERTATO che, a seguito della presente applicazione dell'avanzo disposta con la presente variazione, la situazione riepilogativa dell'avanzo di amministrazione 2022 vincolato ancora da applicare in parte corrente ammonta ad euro 77.150,81, mentre il vincolato di conto capitale ammonta ad euro 357.184,12; rimangono inalterati gli importi delle altre tipologie di avanzo;

RILEVATO che a seguito dell'applicazione dell'avanzo 2022 al bilancio di previsione 2023/2025, esercizio 2023, la situazione riepilogativa dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione è la seguente:

<i>Composizione dell'avanzo di amministrazione al 31.12.2022</i>	<i>Risultato amm.ne al 31.12.2022</i>	<i>applicazione avanzo con determinazione 23/2023</i>	<i>Applicazione avanzo con la presente variazione</i>	<i>Residuo da applicare</i>
Parte accantonata				
Fondo crediti di dubbia esigibilità	14.371.596,42	0,00	0,00	14.371.596,42
Fondo perdite società partecipate	150.000,00	0,00	0,00	150.000,00
Fondo contenzioso / passività potenziali	170.599,04	0,00	0,00	170.599,04
Fondo di garanzie debiti commerciali	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo trattamento fine mandato Sindaco	5.596,55	0,00	0,00	5.596,55
Fondo rinnovi contrattuali	95.137,12	0,00	0,00	95.137,12
Fondo rischi su crediti (crediti TIA)	1.152.990,83	0,00	0,00	1.152.990,83
Fondo 10% proventi da alienazioni a estinzione anticipata prestiti L. 125/02015	51.418,43	0,00	0,00	51.418,43
Totale parte accantonata	15.997.338,39	0,00	0,00	15.997.338,39



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Organo di revisione

Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e principi contabili	1.500.807,42	273.329,13	1.000.000,00	1.227.478,29
Vincoli derivanti da trasferimenti	959.341,25	752.484,61	0,00	206.856,64
Vincoli derivanti da contrazione di mutui	0,00	0,00	0,00	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	152.284,50	152.284,50	0,00	0,00
Altri vincoli	0,00	0,00	0,00	0,00
	2.612.433,17	1.178.098,24	1.000.000,00	434.334,93
Totale parte destinata agli investimenti	96.166,37	0,00		96.166,37
Totale parte disponibile	2.944.777,20	0,00		2.944.777,20
TOTALI	21.650.715,13	1.178.098,24	1.000.000,00	19.472.616,89

VISTO l'art. 42, comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita: *"Le deliberazioni in ordine agli argomenti di cui al presente articolo non possono essere adottate in via d'urgenza da altri organi del comune o della provincia, salvo quelle attinenti alle variazioni di bilancio adottate dalla giunta da sottoporre a ratifica del consiglio nei sessanta giorni successivi, a pena di decadenza."*;

VISTO l'art. 175, comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale testualmente dispone: *"Ai sensi dell'articolo 42 le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine."*;

PRESO ATTO

- dell'urgenza del presente atto per prevedere in bilancio ed effettuare le spese necessarie per un ulteriore taglio dell'erba per la particolare stagione piovosa e per consentire l'effettuazione dei lavori necessari per l'apertura dell'impianto di risalita e per la conclusione dei lavori di riqualificazione dell'ex binario morto, da rendicontare alla R.T.;
- che per i suddetti motivi di urgenza non sia possibile seguire la normale procedura di variazione al bilancio di previsione di cui all'art. 175, comma 2, del TUEL ma si rende necessario invece procedere, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del D.Lgs 267/2000 mediante deliberazione della Giunta Comunale da assumere con poteri del Consiglio Comunale;

VISTA l'urgenza la presente deliberazione viene adottata dalla Giunta Comunale ai sensi dell'art. 175, comma 4, del D.Lgs 267/2000 e dovrà essere sottoposta, a pena di decadenza, a ratifica da parte del Consiglio comunale entro 60 giorni seguenti;

RILEVATO che si rende necessario procedere a variazioni degli stanziamenti di cassa 2023;

VISTI i principi contabili di cui al D.Lgs 118/2011 e agli allegati n. 1, n. 4/1, n. 4/2, n. 4/3 e n. 4/4 allo stesso al decreto 23.06.2011, n. 118 e s.m.i;

VISTI i prospetti elaborati dal Servizio 5 "Economico Finanziario e Patrimonio" dell'Ente, allegati al presente atto sotto le lettere "A" A1 Elenco variazioni di competenza 2023, A2 "Elenco variazioni di competenza 2024 A3 Elenco variazioni di competenza 2025 e "B" Elenco variazioni di cassa 2023 – per farne parte integrante e sostanziali, contenenti le variazioni di bilancio in oggetto, che possono essere così riassunte:



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Organo di revisione

ESERCIZIO 2023				
PARTE ENTRATA				
RIEPILOGO	VAR. POS. COMP.	VAR. NEG. COMP.	VAR. POS. CASSA	VAR. NEG. CASSA
Avanzo vincolato	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	55.826,70	14.198,98	55.826,70	14.198,98
Titolo 2	13.678,90	4.265,45	13.678,90	4.265,45
Titolo 3	298.883,00	66.000,00	298.883,00	66.000,00
TOTALI	1.368.388,60	84.464,43	368.388,60	84.464,43

ESERCIZIO 2023				
PARTE SPESA				
RIEPILOGO	VAR. POS. COMP.	VAR. NEG. COMP.	VAR. POS. CASSA	VAR. NEG. CASSA
Titolo 1	353.333,61	69.409,44	351.954,61	69.409,44
Titolo 2	1.207.200,00	207.200,00	1.207.200,00	207.200,00
TOTALI	1.560.533,61	276.609,44	1.559.154,61	276.609,44

ESERCIZIO 2024		
PARTE SPESA		
RIEPILOGO	VAR. POS. COMP.	VAR. NEG. COMP.
Titolo 1	52.187,00	52.187,00
TOTALI	52.187,00	52.187,00

ESERCIZIO 2025		
PARTE SPESA		
RIEPILOGO	VAR. POS. COMP.	VAR. NEG. COMP.
Titolo 1	45.000,00	45.000,00
TOTALI	45.000,00	45.000,00

VERIFICATO che con la presente variazione di bilancio il Fondo crediti di dubbia esigibilità subisce nell'esercizio 2023 un aumento per l'incremento delle previsioni di alcune entrate correnti del titolo 3° e risulta previsto nel bilancio di previsione 2023-2025, esercizio 2023, in euro 1.990.108,00 pari ad un accantonamento del 100% degli importi correttamente quantificati, determinati secondo le modalità del suddetto D.Lgs 118/2011 e s.m.i;

DATO ATTO, altresì, che Fondo crediti di dubbia esigibilità negli esercizi 2024 e 2025 non subisce variazioni e risulta nel 2024 di euro 1.978.548,00 e nel 2025 di euro 1.968.367,00 pari ad un accantonamento 100% degli importi correttamente quantificati, determinati secondo le modalità del suddetto D.Lgs 118/2011 e s.m.i;

DATO ATTO che con le presenti variazioni di bilancio non è variato lo stanziamento del Fondo di riserva che ammonta a residui euro 101.282,16;

ACCERTATO che tenuto conto delle presenti variazioni di cassa lo stanziamento del Fondo di riserva di cassa 2023 ammonta a euro 500.000,00 mentre il saldo di cassa presunto al termine dell'esercizio è positivo ed ammonta a euro 5.537.907,68 come riportato nel quadro generale riassuntivo allegato alla proposta di deliberazione n. 756/2023 sotto la lettera "D";

VERIFICATO che con la presente variazione di bilancio viene incrementata la spese di personale nel 2023, di euro 7.520,00 e sono rispettate le norme, disposizioni e limiti previsti dalla normativa in materia di spesa di personale, come risulta dal seguente prospetto redatto dal servizio risorse umane dell'Ente:



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Organo di revisione

Limite art. 1 comma 557 L. 296/2007		
	Media 2011-2013	Previsioni 2023 aggiornate
Macroaggregato 101 – Reddito da lavori dipendente	4.082.372,24	4.020.247,00
Macroaggregato 103 – acquisto beni e servizi	33.929,94	13.300,00
Macroaggregato 110 – Altre spese correnti – rinnovi contrattuali	0,00	0,00
Macroaggregato 102 – Imposte e tasse a carico dell'Ente	204.483,00	220.785,00
Altre spese incluse:		
Totale spese personale	4.320.785,19	4.254.332,00
Spese escluse	738.814,05	1.018.471,00
Spese soggette al limite (ex art. 1 comma 557 L. 296/2006)	3.581.971,14	3.235.861,00
Differenza spese limite (se negativo rispettato)		-346.110,14

Limite lavoro flessibile	
Limite di spesa anno 1999	139.348,18
Assunzioni tempo determinato	49.500,00
L.S.U.	0,00
Lavoro occasionale	0,00
Somministrazione di personale	0,00
Personale in comando non da enti locali	0,00
Totale spese	49.500,00
Differenza spese limite (se negativo rispettato)	-89.848,18

PRESO ATTO che il pareggio di bilancio è stato sostituito dagli "equilibri di bilancio" con risultato di competenza, a consuntivo, non negativo e quindi i Comuni possono utilizzare il risultato di amministrazione ed il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle sole disposizioni previste dal D.Lgs 118/2011 e s.m.i.;

RILEVATO che dal 2019, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 1, commi da 819 a 826 della L. 30.12.2018, n. 145, per il rispetto dei vincoli di finanza pubblica gli enti saranno considerati in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo, come certificato dal prospetto accluso al rendiconto della gestione, allegato 10 al D.Lgs 118/2011, come modificato dal D.L. 01.08.2019. Quest'ultimo include il risultato di amministrazione (indipendentemente dal fatto che sia applicato per investimenti o spese correnti non ripetitive) che le accensioni di prestiti - elementi sui cui la Corte Costituzionale è intervenuta - e negli equilibri di bilancio entra pienamente il fondo pluriennale vincolato, indipendentemente dal fatto che sia alimentato o meno da debito;

ACCERTATO che con le suddette variazioni di bilancio, operate nel rispetto del disposto dell'art. 175 del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i., viene garantito il mantenimento del pareggio di bilancio, la salvaguardia dei suoi equilibri ed il rispetto dei vincoli di finanza pubblica;

RICHIAMATO l'art. 57 del D.L. 26.10.2019, n. 124 convertito dalla L. 19.12.2019, n. 157 che ha abrogato i limiti di spesa per studi ed incarichi di consulenza, per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza, sponsorizzazioni, formazione, missioni, stampa di relazioni e pubblicazioni, acquisto di immobili ed acquisto, manutenzione e noleggio di autovetture;

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente;

VISTI lo statuto e il regolamento di contabilità;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. 118/2011;



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Organo di revisione

DELIBERA

di esprimere parere favorevole sulla proposta di variazione al bilancio di previsione 2023/2025 n. 756/2023, ai sensi dell'art. 239 e seguenti del D.Lgs 267/2000, comportante:

ESERCIZIO 2023				
PARTE ENTRATA				
RIEPILOGO	VAR. POS. COMP.	VAR. NEG. COMP.	VAR. POS. CASSA	VAR. NEG. CASSA
Avanzo vincolato	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	55.826,70	14.198,98	55.826,70	14.198,98
Titolo 2	13.678,90	4.265,45	13.678,90	4.265,45
Titolo 3	298.883,00	66.000,00	298.883,00	66.000,00
TOTALI	1.368.388,60	84.464,43	368.388,60	84.464,43

ESERCIZIO 2023				
PARTE SPESA				
RIEPILOGO	VAR. POS. COMP.	VAR. NEG. COMP.	VAR. POS. CASSA	VAR. NEG. CASSA
Titolo 1	353.333,61	69.409,44	351.954,61	69.409,44
Titolo 2	1.207.200,00	207.200,00	1.207.200,00	207.200,00
TOTALI	1.560.533,61	276.609,44	1.559.154,61	276.609,44

ESERCIZIO 2024		
PARTE SPESA		
RIEPILOGO	VAR. POS. COMP.	VAR. NEG. COMP.
Titolo 1	52.187,00	52.187,00
TOTALI	52.187,00	52.187,00

ESERCIZIO 2025		
PARTE SPESA		
RIEPILOGO	VAR. POS. COMP.	VAR. NEG. COMP.
Titolo 1	45.000,00	45.000,00
TOTALI	45.000,00	45.000,00

come meglio specificato negli allegati prospetti predisposti dal Responsabile del Servizio Finanziario ed allegati alla suddetta proposta di deliberazione.

Colle di Val d'Elsa, 14 Giugno 2023

p. IL COLLEGIO DEI REVISORI

Dott. Caprili Alessandro

Dott.ssa Sanpaolesi De Falena Alice

Dott. Agnelli Alessandro

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.