



COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA
(Provincia di Siena)

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 85 DEL 21/09/2023

OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2022, CORREDATO DALLA RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA CONTENENTE LA NOTA INTEGRATIVA E DALLA RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIO DELL'ENTE.

L'anno **2023**, addì **21** del mese di **settembre** alle ore **15:15**, nella Sala Consiliare presso la sede del Palazzone di Viale Matteotti, si è riunito il Consiglio Comunale previa convocazione scritta e debitamente notificata come previsto dalle vigenti disposizioni legislative, statutarie e regolamentari. La seduta è ordinaria.

Assiste alla seduta il Segretario Generale Dott. GIULIO NARDI.

		Presenti/Assenti
DONATI ALESSANDRO	SINDACO	Presente
GALARDI ENRICO	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	Presente
FERRANDI NICO	CONSIGLIERE	Presente
ACETO ANNARITA	CONSIGLIERE	Assente
PAZZAGLI MASSIMO	CONSIGLIERE	Presente
LANDI GIACOMO	CONSIGLIERE	Presente
PIANIGIANI ROBERTO	CONSIGLIERE	Presente
SECCHI CATERINA	CONSIGLIERE	Presente
BARBULLUSHI DALINA	CONSIGLIERE	Presente
SANTINI STEFANO	CONSIGLIERE	Presente
BARGI ANGELA	CONSIGLIERE	Presente
CALO' JOSE' EDUARDO	CONSIGLIERE	Presente
ANDREUCCI LODOVICO	CONSIGLIERE	Presente
AGGRAVI SOFIA	CONSIGLIERE	Presente
SOTTILI MONICA	CONSIGLIERE	Presente
CECCHERINI EMANUELA	CONSIGLIERE	Presente
PERUZZI VALERIO	CONSIGLIERE	Presente

Sono altresì presenti il Vice Sindaco NARDI STEFANO e gli Assessori Comunali: BIANCHI CRISTIANO, PINGARO GRAZIA, CORTECCI SERENA.

Il Presidente del Consiglio Comunale Sig. ENRICO GALARDI, riconosciuta valida l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Ufficio: Area - SERVIZIO 5 - ECONOMICO FINANZIARIO E PATRIMONIO
Anno: 2023
Numero: 1155

OGGETTO

ESAME ED APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2022, CORREDATO DALLA RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA CONTENENTE LA NOTA INTEGRATIVA E DALLA RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIO DELL'ENTE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

SENTITO il Vice Sindaco Stefano Nardi illustrare il presente provvedimento;

VISTO l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

"1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

- a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*
- b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.*

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione."

VISTO l'art. 11 ter del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

"1. Si definisce ente strumentale controllato di una regione o di un ente locale di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti la regione o l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

- a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;*
- b) il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;*
- c) la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;*
- d) l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;*
- e) un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante.*

2. Si definisce ente strumentale partecipato da una regione o da un ente locale di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nel quale la regione o l'ente locale ha una partecipazione, in assenza delle condizioni di cui al comma 1.

3. Gli enti strumentali di cui ai commi 1 e 2 sono distinti nelle seguenti tipologie, corrispondenti alle missioni del bilancio:

- a. servizi istituzionali, generali e di gestione;
- b. istruzione e diritto allo studio;
- c. ordine pubblico e sicurezza;
- d. tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali;
- e. politiche giovanili, sport e tempo libero;
- f. turismo;
- g. assetto del territorio ed edilizia abitativa;
- h. sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente;
- i. trasporti e diritto alla mobilità;
- j. soccorso civile;
- k. diritti sociali, politiche sociali e famiglia;
- l. tutela della salute;
- m. Sviluppo economico e competitività;
- n. politiche per il lavoro e la formazione professionale;
- o. agricoltura, politiche agroalimentari e pesca;
- p. energia e diversificazione delle fonti energetiche;
- q. relazione con le altre autonomie territoriali e locali;
- r. relazioni internazionali".

VISTO l'art. 11 - quater del D.lgs. n. 118/2011 che recita:

"1. Si definisce controllata da una regione o da un ente locale la società nella quale la regione o l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

a) il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole.

2. I contratti di servizio pubblico e gli atti di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti comportano l'esercizio di influenza dominante.

3. Le società controllate sono distinte nelle medesime tipologie previste per gli enti strumentali.

4. In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.

VISTO l'art. 11 – quinquies del D.lgs. n. 118/2011 che recita:

1. Per società partecipata da una regione o da un ente locale, si intende la società nella quale la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata. 2. Le società partecipate sono distinte nelle medesime tipologie previste per gli enti strumentali. 3. In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015–2017, per società partecipata da una regione o da un ente locale, si intende la società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione.

VISTI i commi 1 e 2 e 3 dell'art. 233-bis del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

"1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni."

3. Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato fino all'esercizio 2017".

VISTO il comma 8 dell'art. 151 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

"Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118."

VISTO il comma 4 dell'art. 147-quater del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

“ I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

VISTO l'art. 3 del D.lgs. n. 118/2011 attinenti ai principi contabili generali e applicati;

VISTO i principi generali o postulati allegato n. 1 al D.Lgs n. 118/2011;

VISTO il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria (allegato n. 4/3 al D.Lgs n. 118/2011);

VISTO il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato n. 4/4 al D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i.) che indica i criteri di composizione del Gruppo dell'Amministrazione pubblica e dell'area di consolidamento, individuando altresì le fasi procedurali per la formazione del Bilancio Consolidato e la redazione della Relazione sulla Gestione, contenente la Nota integrativa, rinviando al principio contabile dell'organismo italiano di contabilità OIC 17 per le parti non specificamente normate;

RICHIAMATO il D.Lgs 123/2014 che ha aggiornato il D.Lgs 118/2011 disciplinando la predisposizione del bilancio consolidato ai suddetti articoli 11-bis - 11 quinquies ed introducendo al medesimo decreto l'allegato 4/4 avente ad oggetto "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato";

VISTO lo schema di bilancio consolidato (allegato n. 11 al D.Lgs n. 118/2011);

PRESO ATTO del D.M. del 1° settembre 2021, che trova applicazione per la prima volta a partire dal bilancio consolidato 2021 ed introduce novità che riguardano principalmente gli schemi di bilancio consolidato, la rappresentazione contabile della quota di pertinenza dei terzi e la composizione del patrimonio netto, inserendo due nove voci nello schema di bilancio:

1. risultati economici di esercizi precedenti;
2. riserve negative per beni indisponibili;

PRESO ATTO, altresì, che “nel paragrafo 4.4 del principio contabile applicato 4/4 allegato al D.L.gs. n. 118/2021 viene stabilito che nel caso di applicazione del metodo integrale, in presenza di partecipazioni non totalitarie (controllate con partecipazioni inferiori al 100%) nel bilancio consolidato deve essere rappresentata la quota di pertinenza di terzi relativa al risultato di esercizio, al fondo di dotazione e riserve, sia nello stato patrimoniale che nel conto economico, distintamente da quella del gruppo” ed aggiornati gli schemi di bilancio consolidato;

VISTI gli articoli 151, comma 8, e 223-bis del citato D.Lgs 267/2000 che contestualizzano il Bilancio Consolidato nell'ambito dei principi e degli strumenti dell'Ordinamento finanziario e contabile degli Enti locali, rinviando al citato D.Lgs 118/2011 per quanto attiene alla definizione degli schemi e delle modalità di redazione;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 11-bis, comma 2, del D.lgs 118/2011 e del Principio contabile applicato sopra richiamato, il Bilancio Consolidato è redatto secondo la contabilità economico-patrimoniale ed è composto dal Conto Economico consolidato, dallo Stato Patrimoniale consolidato e da una Relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
- ai sensi dell'art. 239, comma 1, del D.Lgs 267/2000 l'Organo di revisione economico-finanziario dell'Ente redige una Relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del Bilancio Consolidato di cui all'art. 233-bis e sullo schema di Bilancio Consolidato;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 151, comma 8, del D.Lgs 267/2000 il Bilancio Consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;

PREMESSO che il Comune di Colle di val d'Elsa non è stato ente sperimentatore del nuovo ordinamento contabile di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e che, pertanto, ha redatto il primo bilancio consolidato nel 2017 con riferimento ai bilanci chiusi al 31.12.2016;

VISTO l'art. 9 del D.L. n. 113/2016 che prevede che in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di 30 gg. dal

termine stabilito per legge per la loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche gli enti territoriali (BDAP), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'art. 141 del TUEL, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto e che è fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi del vincolo;

CONSIDERATO che il bilancio consolidato ha la funzione di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate ed, in particolare, il bilancio consolidato deve consentire di:

- sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 86 del 30.10.2015, esecutiva ai sensi di legge, con la quale veniva rinviata al 2017 l'adozione del bilancio consolidato (rendiconto 2016), con riferimento alla nuova contabilità armonizzata ex D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

DATO ATTO che questa Amministrazione ha approvato il primo bilancio consolidato nell'esercizio 2017 con riferimento ai bilanci chiusi al 31.12.2016;

RICHIAMATE:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 136 del 28.12.2016, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato l'elenco degli enti e delle società partecipate da includere nel bilancio consolidato del Comune di Colle di Val d'Elsa dell'esercizio 2016;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 125 del 07.09.2018, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale è stata operata un'ulteriore ricognizione degli enti, aziende, organismi e società partecipate dal Comune di Colle di Val d'Elsa ed è stato rideterminato il perimetro di consolidamento, includendo anche il Consorzio Terre Cablate in quanto ente a totale partecipazione pubblica soggetto a controllo analogo congiunto coordinato dalla provincia di Siena e titolare di affidamenti diretti (servizio centralino voip e connettività fibra ottica punti wireless gratuiti);
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 177 del 27.12.2018, esecutiva ai sensi di legge con la quale è stato ridefinito il gruppo comunale di Colle di Val d'Elsa e degli organismi da includere nell'area di consolidamento;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 139 del 29.08.2019, esecutiva ai sensi di legge con la quale è stato aggiornato il gruppo comunale di Colle di Val d'Elsa ed individuati gli organismi da includere nel perimetro di consolidamento, a seguito delle modifiche apportate dal D.M.E.F. dell'11.08.2017 al principio contabile 4/4 ed in particolare alla soglia di irrilevanza che è scesa dal 10% al 3% e di quanto disciplinato dall'art. 11- sexies del D.L.135/2018, convertito dalla Legge 11.02.2019 n. 12 e da una recentissima risposta di Arconet ad uno specifico quesito che ha chiarito che le ex Ipab per le quali gli enti locali dispongono solo di potere di nomina degli amministratori non rientrano nel gruppo di amministrazione pubblica e conseguentemente nel bilancio consolidato;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 192 del 22/10/2020, esecutiva ai sensi di legge con la quale è stato approvato l'elenco dei soggetti che compongono il perimetro di consolidamento per l'anno 2019 e l'elenco dei soggetti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica (di seguito "GAP") compresi nel bilancio consolidato.
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 136 del 05/08/2021, esecutiva ai sensi di legge con la quale è stato approvato l'elenco dei soggetti che compongono il perimetro di consolidamento per l'anno 2020 e l'elenco dei soggetti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica (di seguito "GAP") compresi nel bilancio consolidato.

- Le deliberazioni della Giunta Comunale n. 138 del 22/06/2022, e n. 179 del 11/08/2022 integrativa, esecutive ai sensi di legge con la quale è stato approvato l'elenco dei soggetti che compongono il perimetro di consolidamento per l'anno 2021 e l'elenco dei soggetti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica (di seguito "GAP") compresi nel bilancio consolidato.
- La deliberazione della Giunta Comunale n. 143 del 13/07/2023, esecutiva ai sensi di legge con la quale è stato approvato l'elenco dei soggetti che compongono il perimetro di consolidamento per l'anno 2022 e l'elenco dei soggetti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica compresi nel bilancio consolidato.

OSSERVATO che il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che: «Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato»;

PRESO ATTO che lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, individua una soglia di irrilevanza precisando che: «Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2 nei casi di:

Irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti a partire dall'esercizio 2018 i bilanci che presentano, per ciascuno dei parametri previsti dal principio contabile 4/4, una incidenza inferiore al 3 per cento. Con il Decreto del MEF dell'11 agosto 2017 la soglia di irrilevanza è scesa dal 10% al 3% ampliando il perimetro di consolidamento.

La relativa verifica, ai fini della rilevanza, si basa su una valutazione comparativa dei bilanci delle partecipate e di quello della capogruppo in relazione ai seguenti parametri:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori al 3%. La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente.

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata»;

VISTO l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 così come modificato dal D.M.E.F. dell'11.08.2017 ed in particolare alla soglia di irrilevanza che è scesa dal 10% al 3% e di quanto disciplinato dall'art. 11- sexies del D.L.135/2018, convertito dalla Legge 11.02.2019 n. 12 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

DATO ATTO, pertanto, che con la suddetta deliberazione della Giunta Comunale n. 143 del 13/07/2023

a) sono stati individuati i parametri della soglia di irrilevanza nei seguenti valori:

Parametri	Comune di Colle di Val d'Elsa	%	Soglia
Totale attivo	118.096.765,97	3%	3.542.902,98
Patrimonio netto	98.887.077,72	3%	2.966.612,33
Ricavi caratteristici	19.156.299,57	3%	574.688,99

b) è stato individuato il perimetro di consolidamento del "Gruppo Comune Colle di Val d'Elsa", come risulta dal seguente elenco:

ENTE, AZIENDA, SOCIETA' etc.	QUOTA DI PARTECIPAZIONE
AZIENDA SPECIALE MULTISERVIZI	100,00%
CONSORZIO TERRECABATE	5,70%
INTESA SPA	7,21%
FONDAZIONE TERRITORI SOCIALI ALTA VALDELSA	33,84%
SIENA CASA SPA	6%
TERRE DI SIENA LAB SRL	2,14%
SOCIETA' DELLA SALUTE ALTA VALDELSA	23,21%
CONSORZIO GORE	50%
AUTORITA' IDRICA TOSCANA	1,89%
ATO RIFIUTI TOSCANA SUD	0,98%
CONSORZIO STRADALE VALLEBUONA	50%
CONSORZIO STRADALE RIGOLA	50%
CONSORZIO STRADALE S. ANDREA	50%
CONSORZIO STRADALE CASTELLINI-PRODEGGIA	50%
CONSORZIO STRADALE BORGATELLO	50%

c) è stato approvato l'elenco degli enti, aziende e società del gruppo amministrazione pubblica del Comune di Colle di Val d'Elsa comprese nel perimetro di consolidamento e quindi nel bilancio consolidato 2022, per le motivazioni sotto indicate:

ENTE, AZIENDA, SOCIETA' etc.	MOTIVAZIONE
Azienda Speciale Multiservizi – A.S.M.	Ente strumentale controllato – controllo totale attraverso la nomina di tutti i membri del Consiglio di Amministrazione e titolare di affidamenti diretti
Fondazione Territori Sociali Alta Valdelsa F.T.S.A.	Ente strumentale partecipato – affidatario diretto di servizi pubblici locali indipendentemente dalla quota di partecipazione, fondazione a totale partecipazione pubblica, influenza notevole per il possesso della quota del 33,84%
Siena Casa Spa	Società partecipata - Società a totale partecipazione pubblica, affidataria diretta di servizi pubblici locali indipendentemente dalla quota di partecipazione – quota di minoranza del 6,00% non c'è influenza notevole.
Consortio Terre Cablate	Ente a totale partecipazione pubblica, soggetto a controllo analogo congiunto coordinato dalla provincia di Siena e titolare di affidamenti diretti (servizio centralino VOIP, connettività in fibra ottica e punti wireless gratuiti)
Terre di Siena Lab srl	Ente a totale partecipazione pubblica, soggetto a controllo analogo e titolare di affidamenti diretti (Servizio europeo area vasta)

d) è stato stabilito che non rientrano nel perimetro di consolidamento, i seguenti enti organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate dal Comune di Colle di Val d'Elsa, per le ragioni evidenziate nella seguente tabella:

ENTE, AZIENDA, SOCIETA' etc.	MOTIVAZIONE
Intesa Spa	Società a totale partecipazione pubblica non più titolare di affidamenti diretti, non c'è influenza notevole

	l'affidamento diretto del servizio energia della piscina comunale si è concluso il 31/12/2019 la risoluzione è stata approvata con Delibera di Giunta n. 92 del 21/05/2019.
Società della Salute Alta Valdelsa	Consorzio pubblico costituito tra i Comuni della zona socio- sanitaria Altavaldelsa e l'Azienda USL 7 di Siena ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 267/2000 ed in attuazione di quanto previsto dall'art.71 bis Legge R.T. n. 40/05 e s.m.i. con Deliberazione consiliare n. 131 del 20.12.2022 è stata approvata la convenzione tra i Comuni di Casole d'Elsa, Colle di Val d'Elsa, Poggibonsi, Radicondoli, San Gimignano e la Società della Salute Altavaldelsa, per la gestione diretta delle attività socio sanitarie a rilevanza sociale per anziani e disabili e per il complesso delle attività di assistenza sociale con decorrenza dal 1 gennaio 2023 e fino al 31.12.2033
Consorzio Gore	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Autorità idrica Toscana	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
ATO Rifiuti Toscana Sud	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Consorzio stradale Vallebuona	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Consorzio stradale Rigola	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Consorzio stradale S. Andrea	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Consorzio stradale Castellini-Prodeggia	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Consorzio stradale Borgatello	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)

RILEVATO che dal 2020 la società Intesa s.p.a. non compone il gruppo amministrazione pubblica del Comune di Colle di Val d'Elsa, essendo che dal 31.12.2019 non è più titolare di affidamenti diretti (servizio energia della piscina comunale) a seguito della risoluzione del contratto approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 92 del 21.05.2019;

EVIDENZIATO che rispetto all'esercizio precedente il perimetro di consolidamento è variato per l'inserimento della società Terre di Siena Lab s.r.l. titolare di affidamenti diretti nell'esercizio 2021 ed iscritta nell'elenco ANAC dal 29/12/2021 ai sensi dell'articolo 192 comma 1 del D.lgs. 50/2016 in relazione agli affidamenti in regime di house providing.

PRESO ATTO che sono state inviate comunicazioni a tutti gli enti e società ricompresi nell'area di consolidamento affinché fornissero le informazioni necessarie alla realizzazione del documento e, in particolare, i rispettivi bilanci chiusi al 31.12.2022 nonché le informazioni di dettaglio in ordine alle operazioni infragruppo intercorse nell'esercizio 2022;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 27.04.2023, esecutiva ai sensi di legge, di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2022, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

VISTA altresì la deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 27/07/2023, esecutiva ai sensi di legge con la quale l'Organo consiliare ha preso atto delle modifiche al rendiconto della gestione dell'anno 2022 a seguito della certificazione del Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali COVID- 19, che comprende gli schemi dello stato patrimoniale e conto economico modificati rispetto alle precedenti risultanze con determinazione del responsabile dei Servizi Finanziari al n. 442 del 13/07/2023;

DATO ATTO che gli organi sociali competenti hanno approvato i bilanci chiusi al 31.12.2022 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento:

- Azienda Speciale Multiservizi - Consiglio di Amministrazione del 15.06.2023 e del Consiglio Comunale in data odierna;
- Fondazione Territori Sociali Altavaldelsa, Assemblea congiunta Consiglio di Indirizzo e del Consiglio di Gestione del 14.04.2023;
- Siena Casa Spa, Assemblea dei Soci del 22.05.2023;
- Consorzio Terre Cablate Assemblea dei Soci del 28.04.2023;
- Terre di Siena Lab srl, Assemblea dei soci del 31.03.2023.

VISTI, pertanto, i bilanci dell'esercizio 2022 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento;

VISTO il comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

"1. L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni:

.....

d-bis) relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato di cui all'art. 233bis e sullo schema di bilancio consolidato....."

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 167 del 14.09.2023, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il progetto di bilancio consolidato per l'esercizio 2022, corredato dalla relazione sulla gestione consolidata contenente la nota integrativa;

ACCERTATO che, a conclusione delle operazioni di consolidamento il Bilancio Consolidato espone i seguenti aggregati dello Stato Patrimoniale: attivo, passivo e patrimonio netto:

AGGREGATI DI BILANCIO	S.P. ATTIVO
Crediti Vs. partecipanti	33.840,34
Immobilizzazioni	101.585.347,13
Attivo circolante	21.783.370,54
Ratei e risconti	82.607,05
TOTALE DELL'ATTIVO	123.485.165,06

AGGREGATI DI BILANCIO	S.P. PASSIVO PATRIMONIO NETTO
Patrimonio netto	98.787.255,48
Fondi rischi ed oneri	1.815.298,29
Trattamento fine rapporto	1.349.537,45
Debiti	16.921.989,89
Ratei e risconti e contributi agli investimenti	4.611.083,95
TOTALE DEL PASSIVO	123.485.165,06

ACCERTATI, inoltre, i saldi relativi al Conto Economico Consolidato:

AGGREGATI DI BILANCIO	CONTO ECONOMICO
Componenti positivi della gestione	25.745.265,32
Componenti negativi della gestione	25.612.490,48
Risultato gestione operativa	132.774,84
Proventi ed oneri finanziari	73.779,63
Rettifiche di valore attività finanziarie	464.560,83
Proventi ed oneri straordinari	161.231,76
Risultato di esercizio prime delle imposte	832.347,06
Imposte dell'esercizio	307.008,31
RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO	525.338,75

VISTO il comma 6-bis dell'art. 227 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che prevede che nel sito internet dell'ente, nella sezione dedicata ai bilanci, è pubblicata la versione integrale del rendiconto della gestione e dell'eventuale rendiconto consolidato;

VISTO l'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016 che prevede che gli enti locali debbano trasmettere alla Banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP), entro 30 giorni dal termine stabilito per legge per l'approvazione, i propri bilanci consolidati (a partire dal consolidato 2016), compresi gli allegati previsti dall'articolo 11-bis, comma 2, lettere a) e b), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche, predisposti secondo gli schemi di cui all'allegato n. 11 al predetto decreto legislativo n. 118 del 2011;

VISTA la relazione dell'Organo di Revisione Economico-Finanziaria, resa ai sensi del comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., nella quale è stato espresso parere favorevole alla sua approvazione, documento che si allega al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale sotto la lettera "D";

VISTA l'assoluta urgenza e la improrogabilità dell'atto;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il vigente regolamento comunale di contabilità;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs 18.08.2000, n. 267;

VISTO che sulla presente proposta di deliberazione è stato espresso, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 – Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali - il parere favorevole del Responsabile del Servizio 5 Economico Finanziario e Patrimonio in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed in ordine alla regolarità contabile;

Posto in votazione il presente provvedimento, nelle forme di legge, si ottiene il seguente esito:

- Consiglieri presenti: n. 16;
- voti favorevoli: n. 9;
- voti contrari: n. 7 (Ferrandi, Bargi, Calò, Andreucci, Aggravi, Sottili, Peruzzi);

DELIBERA

- 1) di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, il bilancio consolidato del "Gruppo Comune Colle di Val d'Elsa" per l'esercizio 2022, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale e composto da:
- a) Stato Patrimoniale consolidato - allegato "A";
 - b) Conto Economico consolidato - allegato "B";
 - c) Relazione sulla gestione consolidata contenente la nota integrativa - allegato "C";
 - d) Relazione dell'Organo di Revisione economico-finanziaria - allegato "D";
- 2) di dare atto che lo Stato Patrimoniale consolidato 2022 riporta i seguenti risultati di sintesi:

AGGREGATI DI BILANCIO	S.P. ATTIVO
Crediti Vs. partecipanti	33.840,34
Immobilizzazioni	101.585.347,13
Attivo circolante	21.783.370,54
Ratei e risconti	82.607,05
TOTALE DELL'ATTIVO	123.485.165,06

AGGREGATI DI BILANCIO	S.P. PASSIVO PATRIMONIO NETTO
Patrimonio netto	98.787.255,48
Fondi rischi ed oneri	1.815.298,29
Trattamento fine rapporto	1.349.537,45
Debiti	16.921.989,89
Ratei e risconti e contributi agli investimenti	4.611.083,95
TOTALE DEL PASSIVO	123.485.165,06

- 3) di dare atto che il Conto Economico consolidato 2022 riporta i seguenti risultati di sintesi:

AGGREGATI DI BILANCIO	CONTO ECONOMICO
Componenti positivi della gestione	25.745.265,32
Componenti negativi della gestione	25.612.490,48
Risultato gestione operativa	132.774,84
Proventi ed oneri finanziari	73.779,63
Rettifiche di valore attività finanziarie	464.560,83
Proventi ed oneri straordinari	161.231,76
Risultato di esercizio prime delle imposte	832.347,06
Imposte dell'esercizio	307.008,31
RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO	525.338,75

- 4) di trasmettere copia della presente deliberazione ai competenti uffici comunali, per gli adempimenti di competenza ivi compresi quelli di cui al sopra richiamato comma 6-bis dell'art. 227 del TUEL e al citato D.M. del 12 maggio 2016;
- 5) con votazione separata, avente esito invariato - con n. 9 voti favorevoli e n. 7 contrari (Ferrandi, Bargi, Calò, Andreucci, Aggravi, Sottili, Peruzzi), di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4° del D.Lgs. n. 267/2000.

Il resoconto verbale relativo al presente argomento è riportato integralmente su supporto audiovisivo, agli atti del Consiglio comunale.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20, comma 1-bis, D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
ENRICO GALARDI

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. GIULIO NARDI

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		2022	2021	riferimento art.2424 CC	riferimento DM 26/4/95
1	A) CREDITI vs.LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	33.840,34	33.840,34	A	A
	TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)	33.840,34	33.840,34		
I	B) IMMOBILIZZAZIONI				
	<u>Immobilizzazioni immateriali</u>			BI	BI
1	costi di impianto e di ampliamento			BI1	BI1
2	costi di ricerca sviluppo e pubblicità	22.158,67		BI2	BI2
3	diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	25.455,89	28.808,99	BI3	BI3
4	concessioni, licenze, marchi e diritti simile	353.828,94	367.451,62	BI4	BI4
5	avviamento		-	BI5	BI5
6	immobilizzazioni in corso ed acconti	47.899,33	54.040,33	BI6	BI6
9	altre	109.630,14	125.751,19	BI7	BI7
	Totale immobilizzazioni immateriali	558.972,97	576.052,13		
II	<u>Immobilizzazioni materiali (3)</u>				
	Beni demaniali	20.824.481,86	21.163.747,93		
1.1	Terreni	550.347,62	539.970,60		
1.2	Fabbricati	1.190.913,55	1.179.690,81		
1.3	Infrastrutture	19.077.510,12	19.438.193,69		
1.9	Altri beni demaniali	5.710,57	5.892,83		
III	2 Altre immobilizzazioni materiali (3)	64.732.836,71	64.160.229,42		
	2.1 Terreni	10.452.608,68	10.451.278,40	BII1	BII1
a	di cui in leasing finanziario	-	-		
2.2	Fabbricati	52.769.689,62	52.460.689,34		
a	di cui in leasing finanziario	-	-		
2.3	Impianti e macchinari	557.228,01	596.454,02	BII2	BII2
a	di cui in leasing finanziario	-	-		
2.4	Attrezzature industriali e commerciali	379.017,67	373.427,82	BII3	BII3
2.5	Mezzi di trasporto	136.217,89	63.551,78		
2.6	Macchine per ufficio e hardware	69.628,04	15.472,13		
2.7	Mobili e arredi	42.593,05	48.600,49		
2.8	Infrastrutture	-	-		
2.9	Diritti reali di godimento	-	-		
2.99	Altri beni materiali	325.853,75	150.755,44		
3	Immobilizzazioni in corso ed acconti	5.629.289,29	4.825.669,67	BII5	BII5
	Totale immobilizzazioni materiali	91.186.607,86	90.149.647,02		
IV	<u>Immobilizzazioni Finanziarie (1)</u>				
	1 Partecipazioni in				
a	imprese controllate	- 21.626,22	- 27.842,22	BIII1	BIII1
b	imprese partecipate	9.734.114,09	9.318.128,53	BIII1a	BIII1a
c	altri soggetti	124.877,83	124.877,83	BIII1b	BIII1b
2	Crediti verso			BIII2	BIII2
a	altre amministrazioni pubbliche				
b	imprese controllate			BIII2a	BIII2a
c	imprese partecipate			BIII2b	BIII2b
d	altri soggetti	859,54	859,53	BIII2c BIII2d	BIII2d
3	Altri titoli	1.541,06	1.549,57	BIII3	
	Totale immobilizzazioni finanziarie	9.839.766,30	9.417.573,24		
	TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	101.585.347,13	100.143.272,39		
I	C) ATTIVO CIRCOLANTE				
	<u>Rimanenze</u>	369.673,08	381.757,04	CI	CI
	Totale	369.673,08	381.757,04		
II	<u>Crediti (2)</u>				
	1 Crediti di natura tributaria	1.590.067,01	1.728.342,08		
a	Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità	-	-		
b	Altri crediti da tributi	1.549.834,89	1.644.456,02		
c	Crediti da Fondi perequativi	40.232,12	83.886,06		
2	Crediti per trasferimenti e contributi	2.624.266,50	2.413.321,00		
a	verso amministrazioni pubbliche	1.370.525,73	1.455.824,35		
b	imprese controllate	-	-		CII2
c	imprese partecipate	454.897,46	177.560,36	CII3	CII3
d	verso altri soggetti	798.843,31	779.936,29		
3	Verso clienti ed utenti	3.559.751,64	2.970.914,22	CII1	CII1
4	Altri Crediti	3.121.706,23	3.307.614,07	CII5	CII5
a	verso l'erario	35.342,01	60.485,84		
b	per attività svolta per c/terzi	-	-		
c	altri	3.086.364,22	3.247.128,23		
	Totale crediti	10.895.791,38	10.420.191,37		

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		2022	2021	riferimento art.2424 CC	riferimento DM 26/4/95
III	<u>ATTIVITA' FINANZIARIE CHE NON COSTITUISCONO IMMOBILIZZI</u>				
	1 partecipazioni	-	-	CIII1,2,3,4,5	CIII1,2,3
	2 altri titoli	-	-	CIII6	CIII5
	Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	-	-		
IV	<u>DISPONIBILITA' LIQUIDE</u>				
	1 Conto di tesoreria	9.978.985,53	8.955.571,76		
	a Istituto tesoriere		-		CIV1a
	b presso Banca d'Italia	9.978.985,53	8.955.571,76		
	2 Altri depositi bancari e postali	483.037,90	723.035,57	CIV1	CIV1b e CIV1c
	3 Denaro e valori in cassa	55.882,65	43.835,16	CIV2 e CIV3	CIV2 e CIV3
	4 Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente		-		
	Totale disponibilità liquide	10.517.906,08	9.722.442,49		
	TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	21.783.370,54	20.524.390,90		
	D) RATEI E RISCONTI				
	1 Ratei attivi	53.139,58	48.532,51	D	D
	2 Risconti attivi	29.467,47	58.454,09	D	D
	TOTALE RATEI E RISCONTI D)	82.607,05	106.986,60		
	TOTALE DELL'ATTIVO	123.485.165,06	120.808.490,23		

(1) con separata indicazione degli importi esigibili entro l'esercizio successivo

(2) con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo

(3) con separata indicazione degli importi relativi a beni indisponibili

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		2022	2021	referimento art.2424 CC	referimento DM 26/4/95
I	A) PATRIMONIO NETTO				
	Patrimonio netto di gruppo				
II	Fondo di dotazione			AI	AI
	Riserve	80.157.460,61	78.903.520,48		
a	da risultato economico di esercizi precedenti			AIV, AV, AVI, AVII, AVII	AIV, AV, AVI, AVII, AVII
b	da capitale			AI, AIII	AI, AIII
c	da permessi di costruire	13.806.089,45	12.558.365,32		
d	riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali				
e	indisponibili e per i beni culturali	66.351.371,16	66.345.155,16		
f	altre riserve indisponibili		-		
	altre riserve disponibili				
III	Risultato economico dell'esercizio	525.338,75	2.744.718,20	AIX	AIX
IV	Risultati economici di esercizi precedenti	18.104.456,12	15.271.313,25	AVII	
V	Riserve negative per beni indisponibili				
	Totale Patrimonio netto di gruppo	98.787.255,48	96.919.551,93		
	Patrimonio netto comprensivo della quota di pertinenza di terzi	-	-		
VI	Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi				
VII	Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi				
	Totale Patrimonio netto di pertinenza di terzi	-	-		
	TOTALE PATRIMONIO NETTO (A) ⁽³⁾	98.787.255,48	96.919.551,93		
	B) FONDI PER RISCHI ED ONERI				
1	per trattamento di quiescenza			B1	B1
2	per imposte			B2	B2
3	altri	1.759.607,63	1.193.401,79	B3	B3
4	fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri	55.690,66	58.958,95		
	TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)	1.815.298,29	1.252.360,74		
	C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	1.349.537,45	1.237.544,32	C	C
	TOTALE T.F.R. (C)	1.349.537,45	1.237.544,32		
	D) DEBITI ⁽¹⁾				
1	Debiti da finanziamento	7.447.854,76	8.275.782,25		
a	prestiti obbligazionari			D1e D2	D1
b	v/ altre amministrazioni pubbliche				
c	verso banche e tesoriere	644.264,92	764.843,96	D4	D3 e D4
d	verso altri finanziatori	6.803.589,84	7.510.938,29	D5	
2	Debiti verso fornitori	6.104.002,25	5.484.817,57	D7	D6
3	Acconti	79.216,28	68.983,86	D6	D5
4	Debiti per trasferimenti e contributi	1.334.240,47	1.326.666,94		
a	enti finanziati dal servizio sanitario nazionale				
b	altre amministrazioni pubbliche	428.177,80	566.976,58		
c	imprese controllate	13.000,00	-	D9	D8
d	imprese partecipate	662.729,95	267.718,68	D10	D9
e	altri soggetti	230.332,72	491.971,68		
5	altri debiti	1.956.676,13	2.326.808,70	D12,D13,D14	D11,D12,D13
a	tributari	506.107,41	776.894,45		
b	verso istituti di previdenza e sicurezza sociale	453.094,41	123.822,82		
c	per attività svolta per c/terzi ⁽²⁾	240,71	-		
d	altri	997.233,60	1.426.091,43		
	TOTALE DEBITI (D)	16.921.989,89	17.483.059,32		
	E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI				
I	Ratei passivi	38.089,05	64.778,73	E	E
II	Risconti passivi	453.369,82	575.465,71	E	E
1	Contributi agli investimenti	4.107.017,08	3.250.248,48		
a	da altre amministrazioni pubbliche	3.315.439,18	2.558.003,73		
b	da altri soggetti	791.577,90	692.244,75		
2	Concessioni pluriennali				
3	Altri risconti passivi	12.608,00	25.481,00		
	TOTALE RATEI E RISCONTI (E)	4.611.083,95	3.915.973,92		
	TOTALE DEL PASSIVO	123.485.165,06	120.808.490,23		
	CONTI D'ORDINE				
	1) Impegni su esercizi futuri	3.068.101,02	3.127.207,28		
	2) beni di terzi in uso	2.157.050,00	2.157.050,00		

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		2022	2021	referimento art.2424 CC	referimento DM 26/4/95
	3) beni dati in uso a terzi				
	4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche				
	5) garanzie prestate a imprese controllate				
	6) garanzie prestate a imprese partecipate				
	7) garanzie prestate a altre imprese	436.490,29	436.490,29		
TOTALE CONTI D'ORDINE		5.661.641,31	5.720.747,57		

(1) con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo

(2) Non comprende debiti derivanti dall'attività di sostituto di imposta. I debiti derivanti da tale attività sono considerati nelle voci 5 a) e b)

(3) Le formule sono inserite anche nello schema del bilancio consolidato riguardante l'esercizio 2016

SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		2022	2021	riferimento art.2425 cc	riferimento DM 26/4/95
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE					
1	Proventi da tributi	11.985.775,00	11.462.293,54		
2	Proventi da fondi perequativi	2.362.296,41	2.212.656,45		
3	Proventi da trasferimenti e contributi	1.778.086,94	2.370.865,62		
a	Proventi da trasferimenti correnti	1.484.248,51	2.135.701,53		A5c
b	Quota annuale di contributi agli investimenti	293.838,43	235.164,09		E20c
c	Contributi agli investimenti	-	-		
4	Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	6.531.022,20	6.106.805,20	A1	A1a
a	Proventi derivanti dalla gestione dei beni	888.417,61	948.495,68		
b	Ricavi della vendita di beni	130.929,14	103.699,76		
c	Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi	5.511.675,45	5.054.609,76		
5	Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	-	-	A2	A2
6	Variazione dei lavori in corso su ordinazione	-	-	A3	A3
7	Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	-	-	A4	A4
8	Altri ricavi e proventi diversi	3.088.084,77	2.861.994,83	A5	A5 a e b
totale componenti positivi della gestione A)		25.745.265,32	25.014.615,64		
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE					
9	Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	2.727.075,73	2.553.368,81	B6	B6
10	Prestazioni di servizi	9.414.821,65	8.933.886,46	B7	B7
11	Utilizzo beni di terzi	159.874,90	153.647,46	B8	B8
12	Trasferimenti e contributi	711.370,53	868.821,73		
a	Trasferimenti correnti	701.071,42	861.508,95		
b	Contributi agli investimenti ad altre Amministrazioni pubb.	-	-		
c	Contributi agli investimenti ad altri soggetti	10.299,11	7.312,78		
13	Personale	7.634.747,72	7.087.768,30	B9	B9
14	Ammortamenti e svalutazioni	3.415.837,49	2.225.494,47	B10	B10
a	Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali	97.624,53	99.457,58	B10a	B10a
b	Ammortamenti di immobilizzazioni materiali	2.050.423,98	2.073.413,37	B10b	B10b
c	Altre svalutazioni delle immobilizzazioni	-	-	B10c	B10c
d	Svalutazione dei crediti	1.267.788,98	52.623,52	B10d	B10d
15	Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	12.083,98	7.409,37	B11	B11
16	Accantonamenti per rischi	3.473,17	20.000,00	B12	B12
17	Altri accantonamenti	614.553,06	262.209,02	B13	B13
18	Oneri diversi di gestione	918.652,25	692.078,20	B14	B14
totale componenti negativi della gestione B)		25.612.490,48	22.804.683,82		
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)		132.774,84	2.209.931,82		
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI					
<u>Proventi finanziari</u>					
19	Proventi da partecipazioni	418.267,60	373.981,92	C15	C15
a	da società controllate	5.700,00	5.700,00		
b	da società partecipate	412.567,60	368.281,92		
c	da altri soggetti	-	-		
20	Altri proventi finanziari	1.274,97	988,86	C16	C16
Totale proventi finanziari		419.542,57	374.970,78		
<u>Oneri finanziari</u>					
21	Interessi ed altri oneri finanziari	345.762,94	376.708,31	C17	C17
a	Interessi passivi	316.546,23	376.703,58		
b	Altri oneri finanziari	29.216,71	4,73		
Totale oneri finanziari		345.762,94	376.708,31		
totale (C)		73.779,63	- 1.737,53		
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE					
22	Rivalutazioni	464.563,36	1.039.403,37	D18	D18
23	Svalutazioni	2,53		D19	D19
totale (D)		464.560,83	1.039.403,37		
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI					
<u>Proventi straordinari</u>					
24	Proventi da permessi di costruire			E20	E20
a	Proventi da trasferimenti in conto capitale				
b	Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	938.704,55	504.863,38		E20b
c	Plusvalenze patrimoniali	48.629,33	153.986,83		E20c
d	Altri proventi straordinari				
totale proventi		987.333,88	658.850,21		
<u>Oneri straordinari</u>					
25	Trasferimenti in conto capitale			E21	E21
a	Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	676.102,12	695.722,54		E21b
b	Minusvalenze patrimoniali	-	-		E21a
c	Altri oneri straordinari	150.000,00	175.000		E21d
d					
totale oneri		826.102,12	870.722,54		
Totale (E) (E20-E21)		161.231,76	- 211.872,33		
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)		832.347,06	3.035.725,33		
26	Imposte (*)	307.008,31	291.007,13	22	22
RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)		525.338,75	2.744.718,20	23	23
29	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO	525.338,75	2.744.718,20		
30	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI TERZI	-	-		



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA E NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2022 (art. 11-bis, comma 2, lettera a), D.Lgs. n. 118/2011)

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il bilancio consolidato rappresenta il bilancio di un gruppo, composto da più realtà con distinte personalità giuridiche ma che identificano un'unica entità economica. Permette quindi di rappresentare, in modo completo ed economicamente espressivo, il gruppo in termini di situazione patrimoniale, finanziaria e di risultato economico.

Ciò avviene, in modo semplificato, attraverso le tre seguenti fasi:

- a) aggregazione delle attività, delle passività, dei componenti positivi e negativi di reddito della capogruppo (il Comune di Colle di Val d'Elsa) con i corrispondenti valori delle imprese ed enti partecipati rientranti nell'area di consolidamento;
- b) eliminazione del valore delle partecipazioni della capogruppo, unitamente alla quota di patrimonio netto di queste ultime;
- c) eliminazione dei valori (patrimoniali, finanziari, reddituali) derivanti da operazioni tra le società del gruppo (operazioni infragruppo).

Il bilancio consolidato si rende necessario poiché l'insieme dei bilanci delle unità che compongono il gruppo non riesce a fornire la rappresentazione veritiera e corretta del reddito e del capitale di gruppo, così come il bilancio di esercizio della controllante non è in grado di fornire la rappresentazione delle realtà economiche partecipate, in quanto le entità sono esclusivamente rappresentate dal valore delle partecipazioni.

Il bilancio consolidato deve pertanto consentire di:

1. sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e società e detengono partecipazioni, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
2. attribuire all'amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
3. ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico.

Il bilancio consolidato è composto, così come previsto dal principio contabile, da:

- ☐ conto economico;
- ☐ stato patrimoniale;
- ☐ nota integrativa e relazione sulla gestione.

La normativa di riferimento per l'elaborazione, l'esame e l'approvazione del bilancio consolidato degli enti locali con i bilanci dei propri organismi ed enti strumentali e delle società controllate e partecipate è dettata dal legislatore nelle seguenti disposizioni:



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

- art. 151, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000:
"8. Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118";
- art. 233-bis del D. Lgs. n. 267/2000:
"1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
3. Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato".
- art. 147-quater, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000:
"4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"
- gli articoli da 11-bis a 11-quinquies del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118:

articolo 11-bis

"1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

articolo 11-ter

"1. Si definisce ente strumentale controllato di una regione o di un ente locale di cui all'art. 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti la regione o l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;

b) il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

c) la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;

d) l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

- e) *un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante.*

2. *Si definisce ente strumentale partecipato da una regione o da un ente locale di cui all'art. 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nel quale la regione o l'ente locale ha una partecipazione, in assenza delle condizioni di cui al comma 1.*

3. *Gli enti strumentali di cui ai commi 1 e 2 sono distinti nelle seguenti tipologie, corrispondenti alle missioni del bilancio:*

- a) *servizi istituzionali, generali e di gestione;*
- b) *istruzione e diritto allo studio;*
- c) *ordine pubblico e sicurezza;*
- d) *tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali;*
- e) *politiche giovanili, sport e tempo libero;*
- f) *turismo;*
- g) *assetto del territorio ed edilizia abitativa;*
- h) *sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente;*
- i) *trasporti e diritto alla mobilità;*
- j) *soccorso civile;*
- k) *diritti sociali, politiche sociali e famiglia;*
- l) *tutela della salute;*
- m) *sviluppo economico e competitività;*
- n) *politiche per il lavoro e la formazione professionale;*
- o) *agricoltura, politiche agroalimentari e pesca;*
- p) *energia e diversificazione delle fonti energetiche;*
- q) *relazione con le altre autonomie territoriali e locali;*
- r) *relazioni internazionali."*

articolo 11-quater

"1. Si definisce controllata da una regione o da un ente locale la società nella quale la regione o l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

- a) *il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;*
- b) *il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole.*

2. *I contratti di servizio pubblico e gli atti di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti comportano l'esercizio di influenza dominante.*

3. *Le società controllate sono distinte nelle medesime tipologie previste per gli enti strumentali.*

4. *In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015-2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'art. 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate degli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentari."*

articolo 11-quinquies

"1. Per società partecipata da una regione o da un ente locale, si intende la società nella quale la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

2. Le società partecipate sono distinte nelle medesime tipologie previste per gli enti strumentali.

3. In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 - 2017, per società partecipata da una regione o da un ente locale, si intende la società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione."

- l'art. 3 del D.Lgs. n. 118/2011, attinente ai principi contabili generali e applicati;
- i principi generali o postulati (allegato n. 1 al D.Lgs. n. 118/2011);
- il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria (allegato n. 4/3 al D.Lgs. n. 118/2011);
- il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011);
- lo schema di bilancio consolidato (allegato n. 11 al D.Lgs. n. 118/2011).

Il punto 6) del sopra richiamato principio contabile di cui all'allegato 4/4 al D.Lgs n. 118/2011 dispone testualmente " per quanto non specificatamente previsto nel presente documento si fa rinvio ai Principi contabili generali civilistici e a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC)".

Infine si richiamano:

- la deliberazione Consiglio comunale n. 46 del 29.06.2016 avente ad oggetto "Società ed enti partecipati a controllo pubblico diretto (aziende speciali, istituzioni e altre società a partecipazione pubblica totale) - Atto di indirizzo per il contenimento dei costi" con la quale l'amministrazione ha fissato le linee di indirizzo per la "governance" delle proprie partecipate;
- la deliberazione Consiglio comunale n. 75 del 26.09.2017 avente ad oggetto "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del D.Lgs 19.08.2016 n. 175, come modificato dal D.Lgs 16.06.2017, n. 100 - Ricognizione partecipazioni possedute - Individuazione partecipazioni da alienare - Provvedimenti";
- la deliberazione della Giunta comunale n. 136 del 01.10.2018 avente ad oggetto "Presa d'atto della ricognizione sullo stato di attuazione delle azioni di revisione straordinaria delle partecipazioni ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 19.08.2016, n. 175, come modificato dal D.Lgs 16.06.2017, n. 100";
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 94 del 27.12.2018 avente ad oggetto "Revisione ordinaria delle partecipazioni societarie possedute in ottemperanza all'art. 20 del D.Lgs n. 175/2016. Approvazione";
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 151 del 31.12.2019 avente ad oggetto " Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute dal Comune di Colle di Val d'Elsa alla data del 31.12.2018 – approvazione ai sensi dell'art. 20 commi 1 e 2 del D.Lgs 175/2016 (TUSP) – Relazione tecnica sull'attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni – approvazione ai sensi dell'art. 20 comma 4 del D.Lgs 175/2016 (TUSP);
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 152 del 31.12.2020 avente ad oggetto " Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute dal Comune di Colle di Val d'Elsa alla data del 31.12.2019 – approvazione ai sensi dell'art. 20 commi 1 e 2 del D.Lgs 175/2016 (TUSP) – Relazione tecnica sull'attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni – approvazione ai sensi dell'art. 20 comma 4 del D.Lgs 175/2016 (TUSP);
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 171 del 30.12.2021 avente ad oggetto " Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute dal Comune di Colle di Val d'Elsa alla data del 31.12.2020 – approvazione ai sensi dell'art. 20 commi 1 e 2 del D.Lgs 175/2016 (TUSP) – Relazione tecnica sull'attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni – approvazione ai sensi dell'art. 20 comma 4 del D.Lgs 175/2016 (TUSP).



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 136 del 29.12.2022 avente ad oggetto “ Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute dal Comune di Colle di Val d'Elsa alla data del 31.12.2021 – approvazione ai sensi dell'art. 20 commi 1 e 2 del D.Lgs 175/2016 (TUSP) – Relazione tecnica sull'attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni – approvazione ai sensi dell'art. 20 comma 4 del D.Lgs 175/2016 (TUSP).

DECORRENZA DELL'OBLIGO DI REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO.

A decorrere dall'esercizio 2016 la redazione del bilancio consolidato è obbligatoria per gli enti che hanno esercitato la facoltà di rinviare la contabilità economico-patrimoniale al 2016, ad eccezione per gli enti con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, per i quali la redazione del bilancio consolidato è facoltativa.

Questa Amministrazione con deliberazione del Consiglio Comunale n. 86 del 30.10.2015, esecutiva, ha esercitato la facoltà di rinviare la contabilità economico-patrimoniale e la redazione del bilancio consolidato all'esercizio 2016.

Quindi questo è il settimo anno che viene redatto il bilancio consolidato del "gruppo Comune di Colle di Val d'Elsa".

GRUPPO “AMMINISTRAZIONE PUBBLICA” DEL COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA E MODALITA' DI CONSOLIDAMENTO

LE PARTECIPAZIONI DEL COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, nonché dal citato principio contabile applicato 4/4 paragrafo 2, costituiscono componenti del “gruppo amministrazione pubblica”:

1. *«gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;*
2. *gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:*
 1. ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 2. ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 3. esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 4. ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

5. esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
3. gli *enti strumentali partecipati* di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
4. le *società controllate* dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 1. ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 2. ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
5. le *società partecipate* dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019 con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.

Nel Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2022-2024 e nella nota integrativa al bilancio di previsione per il triennio 2022-2024, approvati rispettivamente con deliberazione di Giunta n. 198 del 25.11.2021, e con deliberazione consiliare n. 20 del 10.03.2022 esecutive ai sensi di legge, e che qui si intendono integralmente richiamati per quanto di interesse del presente provvedimento, sono evidenziate le società di capitale direttamente o indirettamente partecipate dal Comune di Colle di Val d'Elsa;

Per quanto concerne il Comune di Colle di Val d'Elsa, il quadro delle partecipazioni dirette, alla data del 31 dicembre 2022, è il seguente:

ENTE, AZIENDA, SOCIETA' etc.	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	SONO A CAPO DI UN GRUPPO DI A.P. O IMPRESE
A.S.P. BOTTAI LEKIE	0	NO
AUTORITA' IDRICA TOSCANA	1,89%	NO
ATO RIFIUTI TOSCANA SUD	1,24%	NO
ACQUEDOTTO DEL FIORA S.P.A	2,00%	SI
AZIENDA SPECIALE MULTISERVIZI	100,00%	NO
CONSORZIO TERRECABLATE	5,70%	SI
SOCIETA' CONSORTILE IL CRISTALLO SRL	10,35%	NO
CENTRO DI RICERCA ENERGIA E AMBIENTE	17,24%	NO



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

INTESA SPA	7,21%	SI
MICROCREDITO PER LA SOLIDARIETA' SPA	0,99%	NO
SIENA AMBIENTE SPA	4,78%	SI
TRA.IN SPA	2,55%	SI
FONDAZIONE TERRITORI SOCIALI ALTA VALDELSA	33,84%	NO
SIENA CASA SPA	6%	NO
TERRE DI SIENA LAB Srl	2,14%	NO
SOCIETA' DELLA SALUTE ALTA VALDELSA	23,21%	NO
CONSORZIO GORE	50%	NO
CONSORZIO STRADALE VALLEBUONA	50%	NO
CONSORZIO STRADALE RIGOLA	50%	NO
CONSORZIO STRADALE S. ANDREA	50%	NO
CONSORZIO STRADALE CASTELLINI-PRODEGGIA	50%	NO
CONSORZIO STRADALE BORGATELLO	50%	NO

AREA DI CONSOLIDAMENTO

Ai sensi dell'articolo 11-bis del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126 (applicabile per questo Ente a decorrere dall'esercizio finanziario 2016) che prevede la redazione da parte dell'Ente locale di un bilancio consolidato con i propri Enti e Organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato, la Giunta Comunale ha adottato la deliberazione n. 136 del 28.12.2016, con la quale ha approvato l'elenco degli enti da considerare nel gruppo amministrazione pubblica di Colle di Val d'Elsa e, fra questi, quelli da includere nel bilancio consolidato (perimetro di consolidamento).

Con deliberazione della Giunta comunale n. 143 del 13.07.2023, esecutiva, è stato ridefinito il gruppo comunale di Colle di Val d'Elsa e gli organismi da includere nell'area di consolidamento per l'esercizio 2022.

Il principio contabile 4/4 al D.Lgs 118/2011 e s.m.i., al paragrafo 3, prevede che: «Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato»;

Lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, individua una soglia di irrilevanza precisando che: «Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2 nei casi di:

- a) Irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti a partire dall'esercizio 2018 i bilanci che presentano, per ciascuno dei parametri previsti dal principio contabile 4/4, una incidenza inferiore al 3 per cento. Con il Decreto del MEF dell'11 agosto 2017 la soglia di irrilevanza è scesa dal 10% al 3% ampliando il perimetro di consolidamento.



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

La relativa verifica, ai fini della rilevanza, si basa su una valutazione comparativa dei bilanci delle partecipate e di quello della capogruppo in relazione ai seguenti parametri:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori al 3%. La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente.

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata»;

Sulla base dei dati esposti nel Conto Economico e nello Stato Patrimoniale 2022 del Comune di Colle di Val d'Elsa, si è provveduto ad individuare la cosiddetta "**soglia di irrilevanza**" da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1) del principio contabile sul consolidamento, che è risultata la seguente:

Parametri	Comune di Colle di Val d'Elsa	%	Soglia
Totale attivo	118.096.765,97	3%	3.542.902,98
Patrimonio netto	98.887.077,72	3%	2.966.612,33
Ricavi caratteristici	19.156.299,57	3%	574.688,99

Pertanto l'inclusione è stata decisa verificando che non sussistono, per ciascuno degli Organismi/Enti/Aziende/Società considerati, le cause di irrilevanza ed esclusione previste dal punto 3.1 del citato principio contabile applicato del bilancio consolidato: sono infatti considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei parametri quantitativi del **totale dell'attivo**, del **patrimonio netto** e dei **ricavi caratteristici**, una incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria dell'Ente Capogruppo.

Sono stati esclusi, da questo confronto, gli organismi partecipati al 100% dall'Ente Capogruppo: Azienda Speciale Multiservizi.

Per completezza di informazione si dovrà tener presente che nel consolidato 2022 così come di già nel consolidato 2021, 2020, 2019 e 2018 non è stata compresa l'ex IPAB "Asp Bottai Elisabetta e Sara Bottai-Lekie" esclusa dal perimetro di consolidamento in base ai chiarimenti di Arconet, mentre la stessa era presente nel consolidamento dell'anno 2017.

Infatti Arconet, in risposta ad apposito quesito di ANCI, ha indicato che non è sufficiente la mera nomina della maggioranza degli amministratori da parte della capogruppo all'interno delle ex IPAB ma occorre che sia presente almeno uno degli altri elementi che qualificano gli enti strumentali controllati, così come definito dal menzionato art. 11- ter ovvero:

- il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

- la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;
- un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante.

Nel caso specifico dell'Asp Bottai Lekie si riporta quanto specificato nella deliberazione della Giunta comunale n. 139 del 29.08.2019 ove è stato verificato che il vigente statuto dall'A.S.P. "Elisabetta e Sara Bottai-Lekie", ex IPAB, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 05 del 15.09.2005, a seguito del processo di trasformazione ai sensi del D.Lgs 04.05.2001, n. 207 e della Legge Regionale Toscana 03.08.2004, n. 43, prevede a carico del Sindaco pro-tempore del Comune di Colle di Val d'Elsa soltanto la nomina degli amministratori e non l'obbligo di ripianare eventuali disavanzi. Quindi non è stata più considerata nel gruppo di amministrazione pubblica l'A.S.P. "Elisabetta e Sara Bottai-Lekie" tenuto conto anche che non c'è un'influenza dominante del Comune e l'assenza di contratti di servizio.

Nel consolidato 2020 non è stata inserita la società Intesa spa tra le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica del Comune di Colle di Val d'Elsa, essendo che la società Intesa spa dal 31.12.2019 non è più titolare di affidamenti diretti (servizio energia della piscina comunale) a seguito della risoluzione del contratto approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 92 del 21.05.2019 e perfezionata nel 2019 e non essendoci influenza notevole sull'organismo partecipato;

Nel consolidato 2022 così come nel consolidato 2021 è stata inserita la società Terre di Siena lab s.r.l. titolare di affidamenti diretti a partire dall'esercizio 2021 ed iscritta nell'elenco ANAC dal 29/12/2021 ai sensi dell'articolo 192 comma 1 del DLgs 50/2016 in relazione agli affidamenti in regime di house providing.

Pertanto gli enti, le aziende e le società partecipate dall'Ente e che compongono il gruppo amministrazione pubblica del Comune di Colle di Val d'Elsa, in applicazione del principio contabile 4/4, sono:

ENTE, AZIENDA, SOCIETA' etc.	QUOTA DI PARTECIPAZIONE
AZIENDA SPECIALE MULTISERVIZI	100,00%
CONSORZIO TERRECABATE	5,70%
INTESA SPA	7,21%
FONDAZIONE TERRITORI SOCIALI ALTA VALDELSA	33,84%
SIENA CASA SPA	6%
TERRE DI SIENA LAB SRL	2,14%
SOCIETA' DELLA SALUTE ALTA VALDELSA	23,21%
CONSORZIO GORE	50%
AUTORITA' IDRICA TOSCANA	1,89%
ATO RIFIUTI TOSCANA SUD	0,98%
CONSORZIO STRADALE VALLEBUONA	50%
CONSORZIO STRADALE RIGOLA	50%
CONSORZIO STRADALE S. ANDREA	50%
CONSORZIO STRADALE CASTELLINI-PRODEGGIA	50%
CONSORZIO STRADALE BORGATELLO	50%

RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2022



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

In base ai criteri stabili dalla Legge e dal principio 4/4 allegato al D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii., i sotto specificati enti, organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate dal Comune di Colle di Val d'Elsa rientrano nel perimetro di consolidamento, per le ragioni evidenziate dalla seguente tabella:

ENTE, AZIENDA, SOCIETA' etc.	MOTIVAZIONE
Azienda Speciale Multiservizi – A.S.M.	Ente strumentale controllato – controllo totale attraverso la nomina di tutti i membri del Consiglio di Amministrazione e titolare di affidamenti diretti
Fondazione Territori Sociali Alta Valdelsa F.T.S.A.	Ente strumentale partecipato – affidatario diretto di servizi pubblici locali indipendentemente dalla quota di partecipazione, fondazione a totale partecipazione pubblica, influenza notevole per il possesso della quota del 33,84%
Siena Casa Spa	Società partecipata - Società a totale partecipazione pubblica, affidataria diretta di servizi pubblici locali indipendentemente dalla quota di partecipazione – quota di minoranza del 6,00% non c'è influenza notevole.
Consorzio Terre Cablate	Ente a totale partecipazione pubblica, soggetto a controllo analogo congiunto coordinato dalla provincia di Siena e titolare di affidamenti diretti (servizio centralino VOIP, connettività in fibra ottica e punti wireless gratuiti)
Terre di Siena Lab srl	Ente a totale partecipazione pubblica, soggetto a controllo analogo e titolare di affidamenti diretti (Servizio europeo area vasta)

Non rientrano, invece, nel perimetro di consolidamento, i seguenti enti organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate dal Comune di Colle di Val d'Elsa, per le ragioni evidenziate nella seguente tabella:

ENTE, AZIENDA, SOCIETA' etc.	MOTIVAZIONE
Intesa Spa	Società a totale partecipazione pubblica non più titolare di affidamenti diretti, non c'è influenza notevole l'affidamento diretto del servizio energia della piscina comunale si è concluso il 31/12/2019 la risoluzione è stata approvata con Delibera di Giunta n. 92 del 21/05/2019.
Società della Salute Alta Valdelsa	Consorzio pubblico costituito tra i Comuni della zona socio- sanitaria Altavaldelsa e l'Azienda USL 7 di Siena ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 267/2000 ed in attuazione di quanto previsto dall'art.71 bis Legge R.T. n. 40/05 e s.m.i. con Deliberazione consiliare n. 131 del 20.12.2022 è stata approvata la convenzione tra i Comuni di Casole d'Elsa, Colle di Val d'Elsa, Poggibonsi, Radicondoli, San Gimignano e la Società della Salute Altavaldelsa, per la gestione diretta delle attività socio sanitarie a rilevanza sociale per anziani e disabili e per il complesso delle attività di assistenza sociale con decorrenza dal 1 gennaio 2023 e fino al 31.12.2033
Consorzio Gore	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Autorità idrica Toscana	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
ATO Rifiuti Toscana Sud	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

	locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Consorzio stradale Vallebuona	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Consorzio stradale Rigola	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Consorzio stradale S. Andrea	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Consorzio stradale Castellini-Prodeggia	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)
Consorzio stradale Borgatello	Ente strumentale (art. 21 co. 2 D.P.C.M. 28/12/2011 – ente in contabilità finanziaria e non dotato di contabilità economica patrimoniale analoga a quella prevista per gli enti locali – (DPCM 28.12.2011 all. 4 punto 3.1. lettera c)

DATI CONSOLIDATI PER IL GRUPPO “AMMINISTRAZIONE PUBBLICA” DEL COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Al fine di consentire la corretta e puntuale elaborazione del bilancio consolidato con e-mail del Servizio 5 “Finanziario Economico e Patrimonio” del Comune di Colle di Val d'Elsa è stato richiesto a ciascun Ente/società rientrante nel perimetro di consolidamento di predisporre una scheda informativa contenente le seguenti informazioni:

- Bilancio di esercizio approvato - bilancio consolidato (se la società è a sua volta capogruppo di una subholding) - rendiconto dell'esercizio da parte dei componenti del gruppo che adottano la contabilità finanziaria affiancata dalla contabilità economico-patrimoniale.
- Stato patrimoniale riclassificato secondo il modello del bilancio consolidato, allegato alla presente. Per ciascuna voce dello stato patrimoniale si dovranno evidenziare i criteri di valutazione adottati, la conformità, o meno, a quelli indicati dall'Ente capogruppo con la presente direttiva, e le eventuali differenti valutazioni secondo il differente criterio adottato. Ove non fosse possibile adottare il criterio richiesto, senza compromettere la veridicità della rappresentazione contabile, occorrerà evidenziare e motivare adeguatamente tale circostanza;
- Conto economico riclassificato secondo il modello del bilancio consolidato, allegato alla presente. Per ciascuna voce del conto economico si dovranno evidenziare i criteri di valutazione adottati, la conformità, o meno, a quelli indicati dall'Ente capogruppo con la presente direttiva, e le eventuali differenti valutazioni secondo lo specifico criterio adottato. Ove non fosse possibile adottare il criterio richiesto, senza compromettere la veridicità della rappresentazione contabile occorrerà evidenziare e motivare adeguatamente tale circostanza.
- Operazioni infragruppo. Per ciascuna categoria di operazione infragruppo dovranno essere indicati tutti gli elementi necessari a calcolare esattamente gli importi che dovranno essere oggetto di elisione. In particolare si dovranno riportare i valori delle seguenti operazioni, indicate a titolo esemplificativo e non esaustivo, evidenziandone importi e imputazione contabile:

RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2022



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

- Vendita/acquisti di merci o prodotti e prestazioni di servizi, imposte applicate, trattamento ai fini IVA;
- Vendita/acquisti di cespiti con indicazione di plusvalenze o minusvalenze conseguite, ammortamenti relativi e movimentazioni del fondo ammortamento, imposte applicate;
- Vendita/acquisti beni immateriali, quali marchi e brevetti con indicazione di plusvalenze o minusvalenze conseguite, ammortamenti relativi e movimentazioni del fondo ammortamento.
- Concessione di prestiti, finanziamenti e anticipazioni di liquidità - con indicazione del valore del debito residuo e degli oneri finanziari applicati al bilancio di esercizio e relativa tassazione applicata.

Situazione debiti/crediti al 31/12/n-1 con l'Ente capogruppo e con le altre componenti del gruppo con indicazione degli eventuali accantonamenti effettuati a fondo svalutazione crediti.

Prospetto riepilogativo degli utili/perdite conseguite a seguito delle operazioni infragruppo con separata indicazione della quota relativa di competenza dei soci terzi e delle imposte applicate.

- Tributi pagati al Comune di Colle di Val d'Elsa delle partecipazioni infragruppo calcolate con il metodo del patrimonio netto.
- Dividendi distribuiti infragruppo.
- Scheda riassuntiva delle operazioni infragruppo oggetto di elisione

e) Informazioni da inserire nella nota integrativa:

- i criteri di valutazione applicati;
- le ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente (escluso il primo anno di elaborazione del bilancio consolidato);
- distintamente per ciascuna voce, l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore cinque anni, e dei debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie;
- la composizione delle voci "ratei e risconti" e della voce "altri accantonamenti" dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo;
- la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento;
- la composizione delle voci "proventi straordinari" e "oneri straordinari", quando il loro ammontare è significativo;
- cumulativamente per ciascuna categoria, l'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento;
- per ciascuna categoria di strumenti finanziari derivati il loro fair value ed informazioni sulla loro entità e sulla loro natura.

Per quanto attiene ai dati contabili utilizzati per il consolidamento del bilancio, essi si riferiscono ai seguenti provvedimenti:

- o per quanto riguarda il Comune Colle di Val d'Elsa lo Stato Patrimoniale (Attivo, Passivo e relativo al patrimonio netto), nonché il Conto Economico al 31.12.2022, approvati con deliberazione del Consiglio comunale n. 77 del 27/07/2023, in tal senso occorre evidenziare che il rendiconto della gestione dell'esercizio 2022 è stato approvato con delibera di Consiglio n. 39 del 27/04/2023 e poi successivamente a seguito della certificazione del Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali COVID – 19/2022 l'Ente ha modificato con determinazione del Responsabile dei Servizi Finanziari la n. 442 del 13/07/2023 la composizione del risultato di amministrazione del rendiconto della

RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2022



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

gestione 2022; le modifiche sono state successivamente comunicate in Consiglio comunale, il quale con delibera n. 77 del 27/07/2023 ne ha preso atto.

- o per quanto attiene gli Enti compresi nell'area di consolidamento lo Stato Patrimoniale (Attivo, Passivo e relativo al patrimonio netto), nonché il Conto Economico al 31/12/2022, approvati come segue:
- Azienda Speciale Multiservizi - Consiglio di Amministrazione del 15.06.2023
 - Fondazione Territori Sociali Altavaldelsa, Assemblea congiunta Consiglio di Indirizzo e del Consiglio di Gestione del 14.04.2023
 - Siena Casa Spa, Assemblea dei Soci del 22.05.2023;
 - Consorzio Terre Cablate Assemblea dei Soci del 28.04.2023;
 - Terre di Siena Lab srl, Assemblea dei soci del 31.03.2023.

La documentazione utilizzata per la predisposizione della presente relazione e del relativo bilancio consolidato è disponibile presso l'ufficio ragioneria del Comune.

MODALITA' DI CONSOLIDAMENTO PER IL GRUPPO "AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" DEL COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Al fine dell'elaborazione operativa dello schema di bilancio consolidato, il Comune deve attenersi principalmente a due principi contabili:

- il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria (allegato n. 4/3 al D.Lgs. n. 118/2011);
- il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011).

Il Comune, capogruppo, deve altresì utilizzare lo schema predisposto nell'allegato n. 11 al D.Lgs. n. 118/2011.

Ai sensi del punto 4.4 del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e sm.i.), il consolidamento dei bilanci può essere effettuato attraverso due diversi metodi:

- 1) il metodo integrale, che consiste nell'aggregare l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati e delle società controllate;
- 2) il metodo proporzionale, che consiste nell'aggregare l'importo in misura proporzionale alla quota di partecipazione con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati.

Pertanto il seguente organismo ed ente strumentale controllato è stato consolidato con il **metodo analitico integrale** per i seguenti motivi:

Azienda Speciale Multiservizi – A.S.M.	Ente strumentale controllato – controllo totale attraverso la nomina di tutti i membri del Consiglio di Amministrazione, esercita direttamente la maggioranza dei voti negli organi decisionali e titolare di affidamenti diretti
--	---

I seguenti organismi e enti strumenti partecipati e società sono stati consolidati con il **metodo analitico proporzionale in base alle percentuali di capitale detenute** per i seguenti motivi:

RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2022



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

Fondazione Territori Sociali Alta Valdelsa F.T.S.A.	Ente strumentale partecipato – affidatario diretto di servizi pubblici locali indipendentemente dalla quota di partecipazione, fondazione a totale partecipazione pubblica, influenza notevole per il possesso della quota del 33,84%, non c'è il possesso diretto o indiretto della maggioranza dei voti esercitabili negli organi decisionali, né di rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali e neppure l'obbligo di ripianare le perdite in misura superiore alla quota di partecipazione
Siena Casa Spa	Società partecipata - Società a totale partecipazione pubblica, affidataria diretta di servizi pubblici locali indipendentemente dalla quota di partecipazione – quota di minoranza del 6,00% non c'è influenza notevole.
Consorzio Terre Cablate	Ente a totale partecipazione pubblica, soggetto a controllo analogo congiunto coordinato dalla provincia di Siena e titolare di affidamenti diretti (servizio centralino VOIP, connettività in fibra ottica e punti wireless gratuiti) - non c'è influenza notevole - quota di partecipazione di minoranza del 5,70%
Terre di Siena Lab srl	Ente a totale partecipazione pubblica, soggetto a controllo analogo congiunto coordinato dalla Provincia di Siena e titolare di affidamenti diretti di house providing, non c'è influenza notevole – quota di partecipazione del 2,14%.

Non si è ritenuto opportuno avvalersi per quest'ultime quattro partecipazioni del metodo del patrimonio netto.

Come metodologia di lavoro per la redazione del bilancio consolidato si è ritenuto opportuno operare per fasi, nel modo seguente:

- 1) determinazione dello stato patrimoniale aggregato iniziale e del conto economico aggregato iniziale;
- 2) valutazione del valore delle partecipazioni con metodo patrimonio netto e redazione dello stato patrimoniale aggregato e del conto economico aggregato post rettifiche dei valori delle partecipazioni;
- 3) redazione dello stato patrimoniale aggregato e del conto economico aggregato post rettifiche per i dividendi erogati;
- 4) individuazione, riconciliazione delle partite infragruppo e rettifiche di pre-consolidamento con redazione dello stato patrimoniale aggregato e del conto economico aggregato post rettifiche;
- 5) individuazione delle operazioni intercompany, eliminazione ed elisioni delle partite infragruppo e dello stato patrimoniale aggregato e del conto economico aggregato post rettifiche;
- 6) rettifiche dei singoli risultati di amministrazione e dello stato patrimoniale aggregato e del conto economico aggregato post rettifiche;
- 7) redazione dello Stato Patrimoniale consolidato e del Conto Economico consolidato al 31.12.2022 del Gruppo "Comune di Colle di Val d'Elsa" secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 al D.Lgs. n. 118/2011 valido per l'annualità 2022.

Ai sensi del punto 4.2 del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, il bilancio consolidato deve includere solamente le operazioni che i componenti inclusi nel gruppo "amministrazione pubblica" hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo stesso. Il bilancio consolidato si basa infatti sul



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

principio che esso deve riflettere la situazione patrimoniale-finanziaria, nonché economica, e le sue variazioni, di un'unica entità composta da una pluralità di soggetti giuridici legati tra loro.

A tal fine, sulla base delle informazioni e della documentazione richiesta alle società ed organismi inclusi nel periodo di consolidamento, sono state individuate le specifiche operazioni infragruppo che identificano gli importi reciproci da elidere (costi-ricavi, debiti-crediti, ecc).

In questa fase sono emerse alcune differenze tra gli importi reciproci da elidere, riconducibili soprattutto **all'adozione di sistemi contabili difformi tra le società, che adottano la disciplina civilistica, applicando un metodo economico-patrimoniale incentrato sulla partita doppia, e gli enti locali che adottano una contabilità di tipo finanziario ed ovviamente anche principi contabili diversi.**

Pertanto, prima di procedere con le modifiche da apportare alle partite infragruppo, è stato necessario effettuare alcune rettifiche di specifiche poste contabili al fine di rendere uniformi i bilanci da consolidare.

I principali scostamenti che sono stati identificati e le rettifiche formali di pre-consolidamento effettuate sono di seguito riepilogati:

- relativamente all'Azienda Speciale Multiservizi per i crediti e i debiti reciproci non è stata necessaria nessuna rettifica essendo che i dati concordano. Per quanto concerne, invece, i costi ed i ricavi sono stati registrati nel bilancio del Comune minori costi per €. 200.472,49 per fatture liquidate dal Comune nel 2022 ma di competenza anno 2021 e maggiori Costi nel bilancio del Comune per € 78.907,08 relative al costo del servizio mensa, fatture liquidate dal Comune nel 2023 ma di competenza dell'anno 2022.
- relativamente alla Fondazione Territori Alta Valdelsa sono stati parificati e resi equivalenti i dati relativi ai crediti e debiti reciproci, dove lo storno più rilevante è quello nel bilancio della F.T.S.A. che ha eliminato partite attive e passive di pari importo (€. 236.884,30) relative al costo del personale comandato dal Comune e rilevato nel bilancio dell'FTSA sia come costo nel conto economico che come movimentazioni finanziarie nei conti debitori e creditori dello stato patrimoniale. Sono stati parificati e resi equivalenti i crediti e debiti reciproci registrando nel bilancio del Comune maggiori debiti vs. F.T.S.A. per €. 429.264,92 (registrandolo come Sopravvenienza passiva) e maggiori crediti vs. F.T.S.A. per € 294.313,20 (registrandolo come Sopravvenienza attiva). Inoltre sono stati rettificati costi e ricavi nel bilancio del Comune registrando un maggior costo per € 23.532,90 dovuto a liquidazioni effettuate nell'Ente nell'anno 2023 ma di competenza dell'anno 2022.
- relativamente alla partecipata Siena Casa Spa sono stati parificati e resi equivalenti i dati relativi ai crediti e debiti reciproci inserendo nel bilancio del Comune un maggior credito di € 8.612,95 per il canone concessorio che il Comune accerterà contabilmente nel 2023 al momento dell'incasso, con contropartita nel conto economico proventi da gestione dei beni. Sempre nel bilancio del Comune è stato registrato un minor debito Vs la partecipata di €. 2.787,51 per "mancata emissione dell'atto di decadenza dell'assegnazione di alloggi ERP a soggetti morosi e mancata assegnazione alloggi, che nel bilancio comunale era presente con un importo pari ad € 5.440,44 in base alle comunicazioni precedenti della partecipata, comunicazioni che a consuntivo 2022 hanno riportato il dato finale del debito Vs partecipata ad € 2.652,93. Inoltre sono stati rettificati costi e ricavi nel bilancio del Comune registrando un maggior ricavo per € 12.776,75 e un maggior costo per € 2.652,93.
- relativamente alla partecipata Consorzio Terre Cablate sono stati stornati nel bilancio del Comune debiti vs. fornitori di €. 11.478,95 e costi di pari importo per servizi per le fatture n. 562-563-564 del 19/12/2022 relative a prestazioni di servizi forniti dal Consorzio nell'esercizio 2022 ma per l'adozione di

RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2022



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

principi contabili diversi (fatture liquidate dal Comune anno 2023) e registrati minori costi per servizi per €. 11.708,52 e relativo debito Vs. fornitori per fatture emesse dal Consorzio nel 2021 ma liquidate dal Comune nel 2022; in merito all'omogenizzazione dei ricavi d'esercizio della partecipata è stata necessaria una scrittura di rettifica nel bilancio del Comune incrementando i costi per servizi di € 9.409,12 per poter allineare i costi dell'ente al netto dell'iva nell'esercizio 2022 con i ricavi per servizi dichiarati dal Consorzio Terre Cablate.

- relativamente alla partecipata Terre di Siena lab srl non è stata necessaria fare nessuna rettifica essendo che i debiti e i crediti reciproci concordano così come i costi e i ricavi.

ELIMINAZIONE DELLE OPERAZIONI INFRAGRUPPO

Lo stesso punto 4.2 prescrive pertanto di eliminare in sede di consolidamento le operazioni e i saldi reciproci tra i soggetti giuridici componenti il gruppo "amministrazione pubblica", perché essi costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse all'interno del gruppo stesso; infatti, qualora tali operazioni infragruppo non fossero correttamente eliminate, i saldi consolidati risulterebbero accresciuti in maniera non corretta.

L'elenco delle operazioni infragruppo che sono state eliminate nello Stato Patrimoniale Aggregato, costituendo rettifiche all'aggregazione dei dati contabili, per un totale di € 1.012.534,14 (per le operazioni infragruppo intercorse tra la capogruppo e le partecipate) e per € 2.600,00 per le operazioni intercorse tra il Consorzio Terre Cablate e Terre di Siena Lab, per un totale di € 1.015.134,14.

STATO PATRIMONIALE							
CONTO	COMUNE	A.S.M.	F.T.S.A.	SIENA CASA	CONS. TERRE CABLATE	TERRE DI SIENA LAB	OPERAZIONI DI ELISIONE PER OPERAZIONI INFRAGRUPPO INTERCORSE TRA IL CONSORZIO TERRE CABLATE E TERRE DI SIENA LAB
imm. Finanz.							
Crediti v/ clienti		275.900,06					
Crediti v/ partecipate	21.096,52						
Crediti v/ altri	394.313,20		307.092,48	2.652,93	11.478,95		1.300,00
Debiti v/ fornitori	287.379,01						1.300,00
Debiti v/ partecipate	2.652,93						
Debiti v/ altri	307.092,48	100.000,00	294.313,20	21.096,52			
TOTALI	1.012.534,14	375.900,06	601.405,68	23.749,45	11.478,95	-	2.600,00

L'elenco delle operazioni infragruppo che sono state eliminate nel Conto Economico Aggregato costituendo rettifiche all'aggregazione dei dati contabili, per un totale di €. 2.966.916,29 (per le operazioni infragruppo intercorse tra la capogruppo e le partecipate) e per € 2.600,00 per le operazioni intercorse tra il Consorzio Terre Cablate e Terre di Siena Lab, per un totale di € 2.969.516,29.

RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2022



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

CONTO ECONOMICO							
CONTO	COMUNE	A.S.M.	F.T.S.A.	SIENA CASA	CONS. TERRE CABLATE	TERRE DI SIENA LAB	OPERAZIONI DI ELISIONE PER OPERAZIONI INFRAGRUPPO INTERCORSE TRA IL CONSORZIO TERRE CABLATE E TERRE DI SIENA LAB
Proventi tributari							
Ricavi servizi		1.252.771,96		2.652,93	54.242,00	19.006,00	1.300,00
Proventi beni	21.096,52						
Ricavi diversi							
Trasferimenti correnti			1.601.585,88		15.561,00		
Altri proventi							
Acquisto beni	5.192,06						
Spese servizi	1.765.423,78						1.300,00
Utilizzo beni terzi							
Spese personale	236.884,30						
Trasferimenti correnti	935.666,70						
Oneri diversi	2.652,93			21.096,52			
sopravv. Passive							
Imposte e tasse							
TOTALI	2.966.916,29	1.252.771,96	1.601.585,88	23.749,45	69.803,00	19.006,00	2.600,00

I CRITERI DI VALUTAZIONE

I criteri di valutazione delle attività e passività patrimoniali sono previsti dal principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria.

Più in dettaglio i criteri di valutazione adottati nella redazione del bilancio consolidato sono stati i seguenti:

- Immobilizzazioni Immateriali: sono state iscritte al costo storico di acquisizione comprensivo di eventuali oneri accessori ed esposte al netto dei relativi ammortamenti.
- Immobilizzazioni Materiali: sono iscritte a bilancio al costo di acquisto o di costruzione, comprensivo di eventuali oneri accessori di diretta imputazione, al netto dei corrispondenti fondi di ammortamento. Gli ammortamenti sono stati calcolati secondo le aliquote indicate nel principio contabile applicato alla contabilità economico-patrimoniale.
- Immobilizzazioni Finanziarie – Partecipazioni: le partecipazioni sono state valutate col criterio del patrimonio netto.
- Disponibilità liquide: sono iscritte a bilancio al loro valore nominale.
- Crediti: sono iscritti a bilancio al netto del fondo svalutazione crediti, opportunamente ricalcolato ed accantonato con concetto di prudenza e tenuto conto del presumibile valore di realizzo dei crediti medesimi.
- Debiti: sono stati iscritti a bilancio al loro valore nominale.
- Ratei e risconti: i ratei e risconti, attivi e passivi, sono stati determinati secondo il criterio della competenza temporale dell'esercizio.

RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2022



Città di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

Servizio 5 – Economico Finanziario e Patrimonio

- Fondi per rischi e oneri: sono stanziati per coprire oneri di natura determinata, di esistenza certa o probabile, dei quali tuttavia alla chiusura dell'esercizio, o alla data di formazione del bilancio, non erano determinabili in ammontare preciso.
- Costi e Ricavi: i costi ed i ricavi sono iscritti in base al criterio della competenza economica e temporale.
- Imposte sul reddito: le imposte correnti sono determinate sulla base del reddito fiscalmente imponibile calcolato in conformità alle disposizioni della normativa fiscale vigente. Per il Comune di Colle di Val d'Elsa le imposte sono sostanzialmente rappresentate dall'IRAP sulle spese di personale.

ULTERIORI INFORMAZIONI

Per quanto riguarda l'applicazione del 14° decreto correttivo della contabilità armonizzata il D.M. del 1° settembre 2021 che ha apportato modifiche sostanziali agli schemi dello stato patrimoniale e conto economico. Il paragrafo 4.4 del principio contabile applicato 4/4 allegato al D.Lgs. n. 118/2021 stabilisce che: *"nel caso di applicazione del metodo integrale, in presenza di partecipazioni non totalitarie (controllate con partecipazioni inferiori al 100%) nel bilancio consolidato deve essere rappresentata la quota di pertinenza di terzi relativa al risultato di esercizio, al fondo di dotazione e riserve, sia nello stato patrimoniale che nel conto economico, distintamente da quella del gruppo"*.

Nel nostro caso specifico, così come di già rilevato nel consolidato 2021, le novità sopra indicate non trovano applicazione, essendo che il metodo integrale di consolidamento viene utilizzato esclusivamente per l'Azienda Speciale Multiservizi, Ente strumentale partecipato al 100%.

Debiti esigibili oltre l'esercizio successivo

In base a quanto riportato nei documenti di bilancio risultano i seguenti debiti esigibili oltre l'esercizio successivo:

SOCIETA'	%	TOTALE DEBITO	DEBITI ESIGIBILI OLTRE L'ESERCIZIO SUCCESSIVO	QUOTA CONSOLIDATA OLTRE L'ESERCIZIO SUCCESSIVO
AZIENDA SPECIALE MULTISERVIZI	100	1.234.651,00	2.818,00	2.818,00
FONDAZIONE TERRITORI SOCIALI ALTAVALDELSA	33,84	5.989.516,00	-	-
SIENA CASA S.P.A.	6	13.051.783,00	6.468.448,00	388.106,88
CONSORZIO TERRE CABLATE	5,7	5.303.257,00	4.476.800,00	255.177,60
TERRE DI SIENA LAB SRL	2,14	114.180,00	25.573,00	547,26



**COMUNE DI
COLLE DI VAL D'ELSA**
(Provincia di Siena)

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
N. 1155/2023**

AREA A4 SERVIZI FINANZIARI

Parere di regolarità contabile.

(art. 49, comma 1 - art. 147 bis, del D.L.vo 18 Agosto 2000, n. 267)

IL RESPONSABILE

Visto l'atto di riferimento

- esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Colle di Val d'Elsa, 18/09/2023

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

FRANCHINI RAG. ALESSIO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20, comma 1-bis, D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Comune di Colle di Val d'Elsa

(Provincia di Siena)

PARERE TECNICO

(Di cui all'art. 49 T.U. D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 1155/2023

OGGETTO:ESAME ED APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2022, CORREDATO DALLA RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA CONTENENTE LA NOTA INTEGRATIVA E DALLA RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIO DELL'ENTE.

Il Dirigente del Settore SERVIZIO 5 - ECONOMICO FINANZIARIO E PATRIMONIO esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta della deliberazione in oggetto indicata **in ordine alla regolarità tecnica**.

Colle di Val d'Elsa, 18/09/2023

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

FRANCHINI RAG. ALESSIO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20, comma 1-bis, D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

DELIBERAZIONE DELLA SEDUTA DEL 21/09/2023 **N. 85 DEL 21/09/2023**

OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2022, CORREDATO DALLA RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA CONTENENTE LA NOTA INTEGRATIVA E DALLA RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIO DELL'ENTE.

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questo ENTE.

Colle di Val d'Elsa, 19/10/2023

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. BUCCIARELLI ALESSIO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 Comma 1 - bis D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)