



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

DETERMINAZIONE RESPONSABILE SERVIZIO 8 - S.U.A.P. - CULTURA E ISTRUZIONE

N. 497 DEL 30/07/2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO PLURIENNALE DELLA GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO DI RILEVANZA COMUNALE PALAZZETTO DELLO SPORT "PALAFRANCIOLI" APPROVAZIONE DELL'AVVISO PER LA MANIFESTAZIONE D'INTERESSE

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare gli art. 107, l'articolo 151, comma 4, 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa, 192, che prescrive la necessità di adottare apposita contestuale o preventiva determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

RICHIAMATI i principi il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici" e, in particolare:
l'articolo 14 sulle soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti;
l'articolo 17 sulle fasi delle procedure di affidamento;
l'articolo 20 sui principi in materia di trasparenza;
l'articolo 48 sulla disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
l'articolo 77 sulle consultazioni preliminari di mercato;
l'articolo 88 sulla disponibilità digitale dei documenti di gara;
l'articolo 108, sui criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture;
l'articolo 158 sulla procedura negoziata senza pubblicazione di un bando;

VISTO lo Statuto comunale;
VISTO il Regolamento comunale di contabilità;
VISTO il Regolamento comunale dei contratti;
VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

VISTO il decreto del sindaco n. 11 del 29/12/2023 ed il successivo decreto di proroga n. 9 del 26/06/2024 con il quale è stata conferita al sottoscritto dott. Alberto Rabazzi – area funzionari ed e.q. - la responsabilità della struttura apicale del servizio 8 "Suap, Cultura ed Istruzione", nonché le funzioni dirigenziali per la gestione delle attività connesse a detta struttura apicale di cui all'art. 107 del d.lgs. n. 267/2000 – t.u.e.l.;

RICHIAMATI i seguenti atti:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 202 in data 02.11.2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2024-2026;
- la deliberazione consiliare n. 102 del 24.11.2023 con la quale è stato presentato al Consiglio Comunale il Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2024-2026;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 111 del 29.11.2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2024-2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 234 in data 23.11.2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di programmazione, DUP, per il triennio 2024-2026;
- la deliberazione consiliare n. 112 del 29.11.2023 con la quale è stata presentata al Consiglio Comunale la nota di aggiornamento il Documento Unico di Programmazione, DUP, per il triennio 2024-2026;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 126 del 21.12.2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il triennio 2024-2026;

PREMESSO:

- che la normativa di riferimento per la gestione degli impianti sportivi nel nostro paese è in forte evoluzione e mutamento a partire dai primi anni del 2000, infatti fino al 2002 non esistevano norme speciali di riferimento e veniva applicata in via analogica la norma generale;
- che la normativa che ha cambiato l'approccio all'affidamento degli impianti sportivi è stata adottata con la L. 289/2002 (finanziaria 2003) - ed in particolare all'art. 90 comma 25 - che recita "nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e Federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari. Le regioni disciplinano, con propria legge, le modalità di affidamento.";



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

- che i principali riferimenti dell'evoluzione normativa ed interpretativa in materia sono:
 - Legge regionale 21/2015;
 - Regolamento approvato con deliberazione Consiglio Comunale n. 17 del 04.02.2020;
 - D. Lgs. 36/2023 e smi;
 - D.Lgs 38/2021 e smi;

VISTO il "Regolamento per la promozione delle attività sportive e ludico-motorie e modalità di gestione ed uso degli impianti sportivi comunali, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 04.02.2020, esecutiva, pubblicata in data 20.02.2020, che definisce, fra l'altro, la tipologia degli impianti sportivi comunali, gli aspetti gestionali e di conduzione degli stessi, comprese le modalità di affidamento della gestione a terzi;

PRESO ATTO che il suddetto Documento Unico di Programmazione, DUP e la relativa nota di aggiornamento per il triennio 2024/2026 comprendono:

- il piano triennale dei fabbisogni del personale 2024/2026 con rinvio al PIAO 2024-2026;
- il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari 2024/2026;
- il programma triennale dei lavori pubblici 2024/2026 ed elenco annuale 2024;
- il programma triennale degli acquisti 2024/2026;
- il programma degli incarichi, consulenze e collaborazioni 2024/2026;
- il piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 22/02/2024 con la quale è stato approvato il Piano Integrato Attività ed Organizzazione 2024/2026 e dove è inserito il Piano della Performance di cui all'articolo 10 del D. Lgs. n. 150/2009 per il triennio 2024/2026;

DATO ATTO che l'Amministrazione comunale di Colle di Val d'Elsa è proprietaria dell'impianto sportivo denominato "Palazzetto dello Sport – PalaFrancioli" dotato dei relativi beni e attrezzature, situato presso il Centro Sportivo Comunale di Colle di Val d'Elsa in Via Liguria loc. La Badia, così come individuato al n.c.u.e. al Foglio 35 del Comune di Colle di Val d'Elsa, particelle n. 984, 1077 e parte della 1072;

RICORDATO come la convenzione per la gestione dello stesso impianto andrà in scadenza in data 31.07.2024, giusta la propria determinazione n. 193 del 08.04.2024;

RITENUTO, pertanto, dare inizio ad una procedura per l'affidamento del servizio decennale della gestione dell'impianto sportivo comunale denominato "Palazzetto dello Sport – PalaFrancioli" dotato dei relativi beni e attrezzature, situato presso il Centro Sportivo Comunale di Colle di Val d'Elsa in Via Liguria loc. La Badia, così come individuato al n.c.u.e. al Foglio 35 del Comune di Colle di Val d'Elsa, particelle n. 984, 1077 e parte della 107;

RITENUTO procedere mediante procedura negoziata di cui all'art. 50, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., per contratti sotto soglia comunitaria ai sensi dell'art.14, comma 1 lett. d) del D.Lgs. 36/2023, " euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e assimilati elencati all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE", preceduto da presente ricerca di mercato finalizzata alla manifestazione di interesse per la successiva individuazione dell'offerta che presenti il miglior rapporto qualità/prezzo, facendo riferimento, a scopo meramente orientativo per questo ente, ai parametri valutativi indicati dalle disposizioni che disciplinano il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

DATO ATTO che per l'individuazione dei requisiti del soggetto affidatario nonché per tutti gli altri aspetti gestionali e di conduzione sportiva dell'impianto, contenute nell'avviso esplorativo e nel successivo capitolato tecnico prestazionale, viene fatto riferimento a quanto previsto nel citato regolamento per la promozione delle attività sportive e ludico-motorie e modalità di gestione ed uso degli impianti sportivi comunali, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 04.02.2020;

STABILITO che l'esatto importo a base di gara del corrispettivo per l'espletamento del servizio e gli oneri gestionali saranno specificati nel capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale che sarà sottoposto agli interessati in fase della procedura negoziata che seguirà al presente avviso esplorativo, dando atto che il



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

gestore potrà utilizzare l'impianto senza corrispondere alcun corrispettivo aggiuntivo al Comune, oltre al canone ricognitorio, garantendo adeguata possibilità di usufruirne ad associazioni che pratichino attività compatibili con l'impianto stesso;

RICHIAMATO l'art. 77 del d.lgs. 36/2023, secondo cui le stazioni appaltanti possono svolgere consultazioni di mercato per predisporre gli atti di gara, ivi compresa la scelta delle procedure di gara, e per informare gli operatori economici degli appalti da esse programmati e dei relativi requisiti richiesti. (art. 77, comma 1);

ATTESO che l'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura;

RITENUTO che proprio attraverso adeguate consultazioni preliminari di mercato, si possono verificare quali siano le soluzioni effettivamente disponibili per soddisfare l'interesse pubblico per il quale si procede;

RITENUTO assicurare l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore di riferimento e della sua contendibilità, da valutare sulla base di parametri non solo economici;

TENUTO CONTO che la partecipazione alla procedura negoziata degli ammessi avverrà mediante spedizione di lettere invito a gara con modalità telematica tramite il Sistema telematico Acquisti della Regione Toscana (S.T.A.R.T.);

CONSIDERATO che il termine della presentazione della manifestazione di interesse decorre dalla data del 31 luglio 2024, ore 12.00, con scadenza alla data del 16 agosto 2024, ore 12.00;

RAVVISATA la necessità di pubblicare un avviso sul proprio profilo, nella sezione «amministrazione trasparente» sotto la sezione «bandi e contratti» e che la durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in trenta giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni;

ATTESO che l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica almeno il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante;

RITENUTO approvare i seguenti documenti per l'espletamento della procedura in oggetto predisposti dal RUP in collaborazione con gli addetti al Servizio Gare e Contratti:

- Avviso esplorativo per manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di gestione a terzi dell'impianto sportivo comunale denominato "Palazzetto dello sport - PalaFrancioli";
- istanza di manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di gestione a terzi dell'impianto sportivo comunale palazzetto dello sport denominato "PALAFRANCIOLI"
- Planimetria Palazzetto dello Sport "Palafrancioli";

RITENUTO stabilire che la Stazione Appaltante si riserva fin d'ora la facoltà di procedere con la procedura negoziata anche in presenza di una sola regolare manifestazione d'interesse, purché ritenuta valida, nonché di revocare in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere a proprio insindacabile giudizio alla successiva aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte pervenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o idonea in relazione all'oggetto dell'affidamento del servizio;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 8 della L. 241/1990 e ss.mm.ii., il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nel sottoscritto Responsabile dell'Area 8 "SUAP, cultura ed istruzione" dott. Alberto Rabazzi;

RITENUTO di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D. lgs. 267/2000 che:
il fine che si intende perseguire è quello di provvedere alla gestione di impianto sportivo comunale mediante affidamento a terzi, ravvisando specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico, in quanto il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali



Comune di Colle di Val d'Elsa

Provincia di Siena

per poter gestire direttamente un servizio così peculiare, eterogeneo e complesso”; le clausole essenziali del contratto saranno contenute nel Capitolato speciale di appalto da approvare con successiva determinazione;

TENUTO CONTO che con determina n. 539 del 17/08/2023 si prendeva atto che la procedura negoziata appalto pluriennale del servizio di gestione dell'impianto sportivo comunale privo di rilevanza economica, palazzetto dello sport denominato "Palafrancioli", - cig 9915352750 - , veniva dichiarata gara deserta;

TENUTO CONTO, altresì, che causa della mancata presentazione di offerte è sicuramente costituita dall'utilizzo parziale che al momento della struttura se ne può fare nel rispetto della normativa di sicurezza, che costituisce un onere aggiuntivo per il soggetto gestore e che al momento non sono cambiate le condizioni di utilizzo;

VISTO come ai sensi dell'art.147 bis del Decreto Legislativo 267/2000 Testo Unico degli Enti Locali, introdotto dal Decreto Legge 10 ottobre 2012, n.174, convertito in legge 7 dicembre 2012, n. 213, il responsabile dell'Area 8 "SUAP, Cultura ed Istruzione" con la sottoscrizione del presente atto rilascia il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa a cui si rimanda per costituirne parte integrante e sostanziale,

- 1) di procedere all'indagine di mercato finalizzata all'individuazione di manifestazioni di interesse rivolte all'affidamento del servizio pubblico per la gestione decennale dell'impianto sportivo Palazzetto dello sport denominato "PalaFrancioli", utile all'espletamento di successiva procedura negoziata di cui all'art. 50, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 36/2023, per contratti sotto soglia comunitaria ai sensi dell'art. 14, comma 1 lett. d) del D.Lgs. 36/2023;
- 2) di stabilire che i soggetti legittimati a manifestare l'interesse saranno individuati prioritariamente tra coloro che presentano idonei requisiti previsti nell'avviso e che garantiranno il perseguimento delle finalità di cui alla l.r.t. 21/2015 e del regolamento comunale approvato con deliberazione C.C. n.17/2020, ed essere soggetti rientranti nelle seguenti categorie:
 - società e associazioni sportive dilettantistiche;
 - enti di promozione sportiva;
 - discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali;
- 3) di approvare i seguenti documenti per l'espletamento della procedura in oggetto predisposti dal RUP in collaborazione con gli addetti al Servizio Gare e Contratti, che saranno allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:
 - avviso esplorativo per manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di gestione a terzi dell'impianto sportivo comunale denominato "Palazzetto dello sport - PalaFrancioli";
 - istanza di manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di gestione a terzi dell'impianto sportivo comunale palazzetto dello sport denominato "PalaFrancioli";
 - Planimetria Palazzetto dello Sport "PalaFrancioli";
- 4) di dare atto, che ai sensi dell'art. 5 della L. 241/1990 e ss.mm.ii., il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nel sottoscritto Responsabile dell'Area 8 "SUAP, Cultura ed Istruzione" dott. Alberto Rabazzi;
- 5) di riservare al sottoscritto l'adozione di successivi e separati atti in merito alla presente procedura;
- 6) di dare atto inoltre, che ai sensi dell'articolo 20 del d.lgs 36/2023 "a fini di trasparenza i dati, le informazioni e gli atti relativi ai contratti pubblici sono indicati nell'articolo 28 con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- 7) di iscrivere la presente nel registro generale delle determinazioni dirigenziali.



Comune di Colle di Val d'Elsa
Provincia di Siena

Colle di Val d'Elsa, 30/07/2024

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

RABAZZI ALBERTO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20, comma 1-bis, D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)